

УДК 349.6

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ (ПРЕСТУПЛЕНИЯ)***В. В. Хапкова***

Донской государственной технической университет (г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация)

В работе исследована юридическая ответственность за экологические правонарушения (преступления). Изучены имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная виды ответственности за нарушение экологического законодательства. Рассмотрены нормативно-правовые акты, устанавливающие ответственность за экологические правонарушения и преступления. Анализируются статистические данные, а также научные труды современных исследователей. По итогам статьи автор подтверждает высокую роль норм, закрепляющих ответственность за экологические правонарушения и их значение для экологической обстановки.

Ключевые слова: экологические правонарушения, экологические преступления, экологическая ответственность, экологическое законодательство, охрана окружающей среды, природопользование.

LIABILITY FOR ENVIRONMENTAL OFFENCES (CRIMES)***V. V. Khapkova***

Don State Technical University (Rostov-on-Don, Russian Federation)

The paper considers legal liability for environmental offences (crimes). Property, disciplinary, administrative and criminal liability for violation of environmental legislation is studied. Legislation establishing liability for environmental offences was considered. Statistical data were analyzed, as well as scientific works of modern researchers. According to the results of the article, the author confirms the high role of the norms establishing responsibility for environmental offenses and their importance for the environmental situation.

Keywords: environmental offence, ecological crimes, ecological responsibility, ecological legislation, environmental protection, environmental management.

Введение. Экологическое законодательство России стало развиваться не так давно, а именно после принятия Конституции РФ, которая считается основным источником права в экологической сфере [1]. Нормы Конституции РФ приоритетны по отношению к иным нормам закона.

Основная часть. На современном этапе существует большое количество законодательных актов, которые закрепляют требования и правила охраны окружающей среды и природных ресурсов [2]. Однако, помимо норм об охране природы, действуют положения, устанавливающие ответственность за нарушение охранной деятельности. В России каждый год совершаются экологические преступления и правонарушения. Основу экологических проступков занимают нарушения, которые связаны с охраной и использованием животного мира и атмосферного воздуха. Так в 2018 году было зарегистрировано 23,8 тыс. экологических преступлений и 74,3 тыс. экологических правонарушений. В 2019 году зарегистрировано 11,6 тыс. экологических преступлений. По данным МВД в 2020 году число экологических преступлений составляет 9,4 тыс., что значительно меньше прошлых лет [3]. Несмотря на положительную статистику, учитывая экологическую обстановку России в настоящее время, вопрос установления ответственности за экологические правонарушения остаётся актуальным.

Ответственность за экологические правонарушения считается формой государственного принуждения. Главная задача юридической ответственности заключается в обеспечении реализации экологических интересов в принудительном порядке. Единым критерием экологических нарушений является причинение вреда окружающей среде [4].

Виды ответственности за экологические правонарушения (преступления). Экологическое законодательство включает в себя несколько видов ответственности. В соответствии со ст. 75 Федерального закона «Об охране окружающей среды» за нарушение законодательства об охране окружающей среды виновное лицо может подлежать имущественной, дисциплинарной, административной и уголовной ответственности [5]. Рассмотрим все виды ответственности подробнее.

Имущественная (гражданско-правовая) ответственность за экологические правонарушения. Исследуемый вид ответственности основан на возмещении вреда, который причинён экологическим правам заинтересованных лиц или непосредственно окружающей среде. Важно отметить, что в соответствии с п. 33 Постановления Пленума ВС РФ «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» имущественная ответственность может быть договорной, если закреплена в договоре в сфере природопользования, или внедоговорной [6].

Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения. Данный вид ответственности включает в себя специфичный субъект. Субъектом дисциплинарной ответственности может быть лицо, которое находится в трудовых отношениях с предприятием и считается виновным в причинении вреда. В этом случае основу порядка применения ответственности составляет трудовое законодательство, например, Трудовой кодекс РФ или локальные акты организаций [7]. Также субъектом дисциплинарной ответственности может быть лицо, которое исполняет обязанности государственной службы в соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе» [8]. Главными видами дисциплинарной ответственности за экологические правонарушения являются выговор или увольнение.

Административная ответственность за экологические правонарушения. Сущность данного вида ответственности заключается в том, что государственные уполномоченные органы применяют к виновному лицу административное наказание. Основным источником, закрепляющим виды административных проступков, которые посягают на благополучие окружающей среды, является Кодекс РФ об административных правонарушениях [9]. По мнению А. Л. Монгуш, экологические правонарушения делятся на три группы: правонарушения против права собственности в сфере окружающей среды, против права на приобретение верных сведений о состоянии окружающей среды и против определения требований охраны природопользования [10]. Важнейший перечень видов административных правонарушений установлен в главах 7 и 8 КоАП РФ. Анализируя статистику за 2019 и 2020 годы было установлено, что наиболее распространёнными видами были правонарушения, предусмотренные ст. 8.37 КоАП РФ (42, 9 тыс. дел) и ст. 8.28 КоАП РФ (18, 6 тыс. дел) [11].

Уголовная ответственность за экологические преступления. Самые опасные посягательства на окружающую среду определяются уголовным законодательством. В главе 26 Уголовного кодекса РФ установлена уголовная ответственность за следующие виды преступных деяний: нарушение правил обращения опасных отходов и веществ (ст. 247 УК РФ), загрязнение морской среды (ст. 252 УК РФ), вод (ст. 250 УК РФ), атмосферного воздуха (ст. 251 УК РФ) [12].

Следует учитывать, что основная часть видов наказаний не связана с лишением свободы. Однако в случае гибели большого количества животных или причинения вреда человеку к

виновному может быть применено наказание в виде лишения свободы. Вопросы конструирования уголовно-правовых норм об ответственности за экологические преступления были достаточно полно исследованы на доктринальном уровне Ю. А. Тимошенко, что позволяет подтвердить важность данных норм для поддержания стабильной экологической ситуации в государстве [13].

Заключение. Вопрос юридической ответственности за экологические правонарушения в настоящее время исследуется большим количеством учёных и специалистов экологического права. Например, некоторые авторы считают, что экологическая ответственность не является самостоятельным видом юридической ответственности, так как современные экологические нормы не сформировали отдельной законодательной отрасли. Считаю данную позицию правильной, ведь на данный период развития изучать экологическую ответственность как самостоятельный вид ответственности рано.

Таким образом, несмотря на спорность выделения экологической ответственности в качестве отдельного вида ответственности, её наличие в разных отраслях законодательства даёт серьёзный толчок для формирования условий, которые будут оказывать влияние на социальное и экономическое развитие государства. В будущем эти усилия будут оправданы и уменьшат убытки от экологических проблем.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации / Российская газета: [сайт]. — URL: <https://rg.ru/2009/01/21/konstitucia-dok.html> (дата обращения: 12.10.2021).
2. Экологическое право: учеб. пособие / Ю. И. Исакова, М. В. Пчельников. — Ростов-на-Дону: Издательский центр ДГТУ, 2021. — 152 с.
3. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за 2018–2020 гг. / МВД РФ: [сайт]. — URL: <https://мвд.рф/reports/item/13802869/> (дата обращения: 12.10.2021).
4. Исакова, Ю. И. Особенности квалификации экологических преступлений / Ю. И. Исакова, М. В. Пчельников // Правовой порядок и правовые ценности: сб. науч. ст. III национ. науч.-практ. конф. — Ростов-на-Дону, 2019. — С. 63–66.
5. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» / Российская газета: [сайт]. — URL: <https://rg.ru/2002/01/12/oxranasredy-dok.html> (дата обращения: 12.10.2021).
6. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.10.2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» / Российская газета: [сайт]. — URL: <https://rg.ru/2012/10/31/postanovlenie-dok.html> (дата обращения: 12.10.2021).
7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ / Российская газета: [сайт]. — URL: <https://rg.ru/2001/12/31/trud-dok.html> (дата обращения: 14.10.2021).
8. Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» / Российская газета: [сайт]. — URL: <https://rg.ru/2004/07/31/gossluzhba-dok.html> (дата обращения: 12.10.2021).
9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ / Российская газета: [сайт]. — URL: <https://rg.ru/2001/12/31/admkodeks-dok.html> (дата обращения: 12.10.2021).
10. Монгуш, А. Л. Административная ответственность за экологические правонарушения, совершаемые на особо охраняемых природных территориях (на примере Республики Тыва): автореф. дис. ... кан. юрид. наук / А. Л. Монгуш. — Москва, 2008. — 257 с.

11. Экобезнаказанность: количество наказаний за экологические правонарушения снизилось до трехлетнего минимума / Finexpertiza: [сайт]. — URL: <https://finexpertiza.ru/press-service/researches/2020/ekobeznakazannost/> (дата обращения: 12.10.2021).

12. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63–ФЗ / Собрание законодательства Российской Федерации: [сайт]. — URL: https://www.szrf.ru/szrf/docslst.php?md=0&nb=100&year=&issid=1001996025000&div_id=1 (дата обращения: 12.10.2021).

13. Тимошенко, Ю. А. Конструирование уголовно-правовых норм об ответственности за экологические преступления: проблемы теории и практики: автореф. дис. ... докт. юрид. наук / Ю. А. Тимошенко. — Москва, 2019. — 207 с.

Об авторе:

Хапкова Валерия Владимировна, студент факультета «Юридический» Донского государственного технического университета (344003, РФ, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), hapkovavaleria@gmail.com

About the Author:

Khapkova, Valeriya V., Student, Law Faculty, Don State Technical University (1, Gagarin sq., Rostov-on-Don, RF, 344003), hapkovavaleria@gmail.com