

УДК 316

СОЦИАЛЬНАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ ИНВАЛИДОВ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ*Д. И. Сидорова*

Институт сферы обслуживания и предпринимательства (филиал) Донского государственного технического университета (Российская Федерация)

Проанализирован опыт Ростовской области в реализации программ, направленных на повышение социализации маломобильных групп населения. Приведены примеры успешной адаптации к их нуждам городской, транспортной инфраструктуры, а также медиа. Представлены данные о трудоустройстве инвалидов. Обозначены перспективные направления работы по дальнейшей социально-экономической интеграции маломобильных жителей Ростовской области.

Ключевые слова: инвалид, ограниченные возможности здоровья, реабилитация, социальная политика, социальная среда.

SOCIAL REHABILITATION OF DISABLED PERSONS IN THE ROSTOV REGION*D. I. Sidorova*

Institute of Service and Entrepreneurship (branch) of Don State Technical University in Shakhty (Shakhty, Russian Federation)

The experience of the Rostov region in the implementation of programs aimed at increasing the socialization of people with limited mobility is analyzed. The examples of successful adaptation to the needs of such people of urban, transport infrastructure, as well as the media are given. The data on the employment of people with disabilities are presented. The promising areas of work for further socio-economic integration of people with limited mobility in the Rostov region are outlined.

Keywords: disabled person, limited health capacity, rehabilitation, public policy, social environment.

Введение. В социально ориентированном государстве забота о незащищенных слоях населения является неотъемлемым элементом внутренней политики. Правительство Российской Федерации ратифицировало Конвенцию ООН по правам инвалидов. Страны — участницы конвенции обязуются переориентировать сложившуюся систему социальной защиты инвалидов, устраняя препятствия для их полной социализации. Люди с инвалидностью должны получить поддержку, необходимую для оптимального физического, интеллектуального, психологического и социального функционирования, позволяющего добиться большей независимости. В связи с этим в законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» с 1 января 2016 года скорректировано понятие «реабилитация инвалидов» и введен новый термин «абилитация инвалидов», что предполагает формирование новых умений и навыков.

Основная часть. Социальная реабилитация — это комплекс мер, направленных на устранение или компенсацию ограничений, обусловленных состоянием здоровья. Процесс нацелен на восстановление способности человека жить в социальной среде, а также в трансформации самой среды, если в ней присутствуют факторы, ограничивающие свободу людей с дополнительными потребностями. Социально-средовая реабилитация означает создание оптимальных условий жизни для инвалидов, включая проживание, передвижение, приспособление объектов окружающей среды к потребностям инвалидов (специально оборудованные жилые помещения, тротуары, подземные переходы, пандусы, широкие лифты, доступность протезов и ортезов и т. д.).

Проблемы самообслуживания и мобильности решаются за счет социально-бытовой реабилитации. В первую очередь речь идет об адаптации инвалидов к окружающей среде и развитии навыков самообслуживания. Необходимо оборудование для чтения, для фиксации предметов личного пользования (бритва, зубная щетка, расческа, столовые приборы и т. д.), а также адаптационные элементы в санузлах.

Деятельность реабилитационных учреждений базируется на разработке индивидуальных программ реабилитации во взаимодействии с учреждениями государственной службы медико-социальной экспертизы. С введением абилитации появилась и индивидуальная программа абилитации инвалида. С 01.01.2016 года формируется федеральный реестр инвалидов.

В Ростовской области проживают свыше 366 тысяч инвалидов, это около 9 % жителей региона. Координационный комитет по делам инвалидов создан для организации совместной работы органов местного самоуправления муниципальных образований, общественных и религиозных объединений, исполнительной власти Ростовской области в сфере реабилитации и профилактики инвалидности.

Сегодня в региональной сфере социального обслуживания работает 151 учреждение. В их числе 14 психоневрологических интернатов, 18 домов-интернатов для пожилых и инвалидов, 3 дома-интерната для особых детей, 3 реабилитационных центра для детей с ограничениями здоровья. В области функционируют 62 центра социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов. Их услугами ежегодно пользуются более 300 тысяч человек.

В сельских районах Ростовской области ведется работа по обеспечению доступа инвалидов к социальным услугам. С этой целью в регионе создали 82 мобильные группы.

Получают все более широкое распространение новые формы содействия реабилитации. Например, на базе муниципальных учреждений социального обслуживания организованы пункты бесплатного проката технических средств для лиц с ограниченными возможностями. Здесь можно получить, например, коляски или ходунки на время их ремонта или ожидания поставки из фонда социального страхования. В 2017 году в Ростове-на-Дону для восстановления психофизического здоровья детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями открылся реабилитационный центр, оснащенный современным оборудованием.

В Ростовской области уже десять лет развивается практика приемных семей для пожилых людей и инвалидов. Сегодня в области 63 такие семьи. Они призваны поддерживать качество жизни пожилых людей и максимально расширять их социальные возможности.

В центрах социального обслуживания работают школы по уходу за пожилыми людьми и инвалидами. Услуги по уходу за пожилыми людьми и инвалидами предоставляются также организациями, включенными в областной реестр поставщиков социальных услуг.

Активно развивается волонтерское движение. Добровольцы организуют досуговые и образовательные мероприятия (концерты, театральные представления, интеллектуальные игры, творческие встречи, выставки и т. д.). Они также помогают в уходе за лежачими больными и решении некоторых бытовых вопросов.

Что касается занятости инвалидов, то регион лидирует по показателям трудоустройства людей с особенностями здоровья (свыше 35 % при среднероссийском показателе 28,8 %). В 2019 году государственные услуги в области содействия занятости получили 8,5 тысяч граждан с инвалидностью, трудоустроены около 7 тысяч человек [1].

Однако существуют и проблемы, для решения которых необходимо, в частности, создать систему сбыта продукции предприятий, применяющих труд лиц с инвалидностью.

В Ростовской области сформирована эффективная система образования для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Функционирует сеть из тридцати специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений для детей с нарушениями

слуха, зрения, речи, физической активности, умственных способностей. В таких школах учатся около 4,5 тысяч детей с ограниченными возможностями.

В Ростовской области школьное образование получают 100 % детей-инвалидов. Регион — один из лидеров в стране по развитию онлайн-образования детей, нуждающихся в улучшении здоровья. В Ростовском доме-интернате № 28 работает центр дистанционного обучения детей-инвалидов. Его филиалы есть в Волгодонске, Зернограде, Новошахтинске. Программа обошлась в 442 млн рублей.

На момент принятия государственной программы Ростовской области «Доступная среда» у большинства обследованных объектов не было пандусов, ограждений, перил, поручней, световых и речевых указателей, лифтов, подъемников. По итогам обследования формировался план перестройки социальной инфраструктуры на 2014–2020 годы. За это время под нужды инвалидов адаптировали 1852 объекта. Для жителей с ограниченными возможностями здоровья приобрели более 25 тысяч средств реабилитации: параподиумы, медицинские кровати, смартфоны, ноутбуки с речевым выходом для слабовидящих. В 2020 году дооборудовали 45 объектов [2].

Самым острым остается вопрос улучшения дорожно-транспортной инфраструктуры. В связи с подготовкой к проведению Чемпионата мира по футболу 2018 года особое внимание было уделено Ростову-на-Дону. Приобретены подъемные вертикальные устройства для подземных переходов. Для реализации программы «Говорящий город» установлена система информирования инвалидов по зрению в городском транспорте и подземных переходах.

Для перевозки инвалидов и маломобильных групп населения в регионе используется специально оборудованный транспорт. Его доля составляет почти 7%. Ниже перечислены города — лидеры по числу единиц транспорта, предназначенного для обслуживания пассажиров с дополнительными потребностями.

— Ростов-на-Дону: 208 автобусов большой вместимости, 13 троллейбусов и 16 трамвайных вагонов.

— Батайск: 31 автобус большой вместимости.

— Таганрог: 25 автобусов большой вместимости, 3 троллейбуса и 14 трамвайных вагонов.

— Волгодонск: 15 троллейбусов и 11 автобусов (большой, средней и малой вместимости).

— Новочеркасск: 6 автобусов большой вместимости.

Автопарк Сальска пополнился десятью низкопольными автобусами, приспособленными для перевозки инвалидов и маломобильных групп населения.

С 2014 года на Дону по решению губернатора Василия Голубева начали развивать службы «социального такси». В 19 городах и районах действуют 28 таких служб. По мнению главы региона, «социальные такси» должны появиться в каждом муниципальном образовании [3]. Кроме того, в области с учетом нужд инвалидов модернизированы триста светофоров.

В прошлом году проведены работы по адаптации и дооборудованию 45 областных и муниципальных учреждений, относящихся к разным сферам деятельности: социальной защиты и социального обслуживания, физической культуры и спорта, здравоохранения, культуры и образования. Приобретено учебное, компьютерное и специализированное оборудование, а также спортивный инвентарь. Люди с ограниченными возможностями получают широкий доступ к средствам массовой информации. Телепередачи идут с сурдопереводом.

По итогам социального опроса, проведенного министерством труда и социального развития региона совместно с общественными организациями инвалидов, 80 % из 1000 опрошенных инвалидов положительно оценили доступность объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности [4].

В 2022 году Ростовская область планирует привлечь федеральные субсидии на реализацию мероприятий в сфере реабилитации и абилитации 256 организаций. По словам заместителя губернатора Ростовской области Сергея Бондарева, с текущего года мероприятия по обеспечению

архитектурной доступности будут полностью финансироваться за счет консолидированного бюджета области [5].

Заключение. Проведенный анализ свидетельствует о выполнении в Ростове-на-Дону задач муниципальной программы «Доступная среда». Ее эффективность выражается в повышении качества жизни маломобильных групп населения. Тем не менее программу продлили до 2030 года [6]. Руководство региона осознало, что недостаточно обеспечить инвалидов транспортом и инфраструктурой, необходимо также сформировать культуру поведения и отношения к проблемам инвалидов, создать рабочие места и обеспечить равный доступ к услугам. Ожидается, что к 2030 году 90 % инвалидов положительно оценят доступность социально важных объектов. Впоследствии этот показатель должен достичь 100 %.

Библиографический список

1. Ростовская область — одна из лидеров по уровню занятости инвалидов / Управление информационной политики правительства Ростовской области // Официальный портал правительства Ростовской области : [сайт]. — URL: <https://www.donland.ru/news/7659/> (дата обращения: 01.04.2021).

2. 45 учреждений адаптированы в рамках государственной программы «Доступная среда» в 2020 году / Управление информационной политики правительства Ростовской области // Официальный портал правительства Ростовской области : [сайт]. — URL: <https://www.donland.ru/news/12840> (дата обращения: 03.04.2021).

3. Василий Голубев: «Специализированные такси должны появиться в каждом муниципальном образовании Дона» / Управление информационной политики правительства Ростовской области // Официальный портал правительства Ростовской области : [сайт]. — URL: <https://www.donland.ru/news/7186/> (дата обращения: 05.04.2021).

4. Отчет о реализации государственной программы Ростовской области «Доступная среда» за 2020 год / Управление информационной политики правительства Ростовской области // Официальный портал правительства Ростовской области : [сайт]. — URL: <https://www.donland.ru/result-report/939/> (дата обращения: 05.04.2021).

5. Комплексная реабилитация и абилитация будут включены в областную госпрограмму «Доступная среда» / Управление информационной политики правительства Ростовской области // Официальный портал правительства Ростовской области : [сайт]. — URL: <https://www.donland.ru/news/12799> (дата обращения: 04.04.2021).

6. Об утверждении государственной программы Ростовской области «Доступная среда» (с изменениями на 15 февраля 2021 года): постановление от 15 октября 2018 г. № 639 / Правительство Ростовской области // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов : [сайт]. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/550217659> (дата обращения: 05.04.2021).

Об авторе:

Сидорова Дарья Игоревна, аспирант кафедры «Социально-гуманитарные дисциплины» Института сферы обслуживания и предпринимательства (филиал) ДГТУ в г. Шахты (346500, г. Шахты, ул. Шевченко, 147), samsidarena92@mail.ru.

Author

Sidorova, Darya I., Post-graduate student, Department of Social and Humanitarian Disciplines, Institute of Service and Entrepreneurship (branch) of DSTU in Shakhty (147, Shevchenko str., Shakhty, 346500, RF), samsidarena92@mail.ru