

УДК 349.6

**ПРОБЛЕМА КОДИФИКАЦИИ  
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА****Богунова А. Г.**

Донской государственной технической  
университет, Ростов-на-Дону, Российская  
Федерация

[bogunova.1998@mail.ru](mailto:bogunova.1998@mail.ru)

Исследуются особенности кодификации экологического законодательства, рассматриваются проблемы создания Экологического кодекса. Изучаются мнения сторонников и противников кодификации экологического законодательства. Анализируются отрицательные стороны кодификации.

**Ключевые слова:** правовая охрана, окружающая среда, кодификация, российское законодательство, Экологический кодекс.

UDC 349.6

**ENVIRONMENTAL LEGISLATION  
CODIFICATION PROBLEM****Bogunova A. G.**

Don State Technical University, Rostov-on-Don,  
Russian Federation

[bogunova.1998@mail.ru](mailto:bogunova.1998@mail.ru)

The paper investigates the features of the codification of environmental legislation, discusses the problems of creating an Environmental code. Opinions of supporters and opponents of environmental legislation codification are studied. The negative side of codification is analyzed.

**Keywords:** legal protection, environment, codification of Russian legislation, Environmental code.

**Введение.** Экологическое право в Российской Федерации является самостоятельной отраслью права, под которой понимается совокупность правовых норм, которые регулируют общественные отношения, возникающие в сфере охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности [1]. Характерным признаком для самостоятельных отраслей в российском законодательстве является наличие кодифицированного акта. Данный признак является условным, однако, все самостоятельные отрасли стремятся к созданию своего кодифицированного акта. Отрасль экологического права также не является исключением [2].

Под кодификацией законодательства понимается научно обоснованный процесс упорядочения действующих в данной отрасли правовых норм с одновременным изменением и пополнением их новыми нормами для создания единого акта, который, в свою очередь, будет регулировать конкретную область человеческих отношений. Кодификацию следует отличать от систематизации. Систематизация — создание свода законов, которые располагаются в определенном порядке и не затрагивают содержание и структуру отдельных актов.

**Основная часть.** Проблема кодификации экологического законодательства в настоящее время обладает особой актуальностью, поскольку считается, что кодификация не только поможет систематизировать действующие нормы, но и будет способствовать избеганию пробелов в экологическом законодательстве [3]. Большинство ученых считают, что кодификация могла бы привести к созданию комплексного акта, который, в свою очередь, будет регулировать отношения человека и общества с окружающей средой путем доработки разделов, которые в настоящее время не урегулированы на законодательном уровне [4].

Однако мнения ученых разделились: одни считают, что создание кодифицированного акта является необходимым этапом для устранения громоздкой законодательной базы, касающейся вопросов охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности. Другие же, напротив, убеждены в том, что создание Экологического кодекса отрицательно отзовется на российском законодательстве. В подтверждение сказанного можно

привести мнение ученого Игнатъевой И. А., которая отмечает, что прежде чем вводить такие кардинальные изменения не только в отрасль экологического права, но и во все российское законодательство в целом, следует убедиться, что основанием для принятия Экологического кодекса Российской Федерации, будет являться вся полнота существующих проблем данной отрасли, а целью не только их устранение, но и пресечение будущих [5].

В целом, создание Экологического кодекса — глобальный процесс, для осуществления которого необходимо создать определенную «стратегию» [6]. Учеными уже выдвигался вариант будущего кодекса, который состоял бы из определенной структуры:

- общая часть, которая бы регулировала экологические права и обязанности, права собственности на природные ресурсы, экологическое управление, юридическую ответственность, а также вопросы, касающиеся экологического образования и воспитания;
- особенная часть, которая бы содержала общие вопросы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, нормы, касающиеся использования и охраны всех средообразующих элементов;
- специальная, закрепляющая нормы, касающиеся международного сотрудничества [7].

Данная структура является подобием структур кодексов иных отраслей права. Однако все же считается, что в Российской Федерации отсутствуют организационные, юридико-технические и ресурсные условия для создания Экологического кодекса.

Кодификация экологического законодательства, с одной стороны, может обладать положительными свойствами, а, с другой, отрицательными. Прежде чем приступить к столь серьезному шагу, необходимо разработать определенную иерархию действий для достижения данной цели, а также проанализировать зарубежный опыт.

**Выводы.** Таким образом, проанализировав мнения ученых-правоведов, приходим к выводу, что Российская Федерация еще не готова к столь серьезному шагу, как создание Экологического кодекса. С экологическим правом дело обстоит еще сложнее, так как нормы экологического права тесно связаны с нормами других отраслей права и изъятие норм экологического права приведет к изменению практически всей законодательной базы Российской Федерации.

#### Библиографический список

1. Исакова, Ю. И. Экологическое право. Учеб. пособие / Ю. И. Исакова. — Ростов-на-Дону : Издательский центр ДГТУ, 2015. — С. 152.
2. Пчельников, М. В. О некоторых проблемах формирования экологической правовой политики России / М. В. Пчельников // *Философия права*, 2009. — № 1 (32) — С. 67–70.
3. Кузина, С. И. Институты гражданского контроля как институциональное основание системы защиты прав и свобод человека и гражданина / С. И. Кузина // *Юрист спешит на помощь*. — 2018. — № 4. — С. 38–39.
4. Кузьменко, Ю. А. Эколого-правовое обеспечение природопользования и охраны окружающей среды / Ю. А. Кузьменко // *Экологические и природоохранные проблемы современного общества и пути их решения: мат-лы XIII междунар. науч. конф.* — Ростов-на-Дону, 2017. — С. 567–574.
5. Игнатъева, И. А. Кодификация экологического законодательства: современные проблемы и условия применения / И. А. Игнатъева // *Экологическое право*. — 2008. — № 1. — С. 16–19.
6. Пчельников, М. В. Особенности развития экологических прав человека на мировом, национальном и региональном (местном) уровне / М. В. Пчельников // *Юристы-Правоведы*. — 2017. — № 1 (80). — С. 159–162.



7. Казанцев, Н. Д. К вопросу о научных основах кодификации законодательства об охране окружающей среды / Н. Д. Казанцев // Экологическое право. — № 3. — С. 2–7.

8. Об охране окружающей среды (с изменениями на 29 июля 2018 года): федер. закон от 10.01.2002 №7-ФЗ [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. — Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/901808297> (дата обращения : 25.05.2019).

9. О животном мире: федер. закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ [Электронный ресурс] [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. — Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_6542/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6542/) (дата обращения : 25.05.2019).

10. Об охране атмосферного воздуха: федер. закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. — Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_22971/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22971/) (дата обращения : 25.05.2019).

11. Об особо охраняемых природных территориях : федер. закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. — Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_6072/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6072/) (дата обращения : 25.05.2019).