

УДК 34

СТРУКТУРА ОРГАНОВ ОХРАНЫ И ЗАЩИТЫ РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА ОТ ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

В. А. Подкалюк

Донской государственной технической университет (г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация)

Рассмотрено значение растительного мира как природного объекта для граждан и государства. Изучается законодательная база, устанавливающая право на благоприятную окружающую среду, изучаются уголовно-правовые нормы ответственности за совершение преступных посягательств на растительный мир. Рассматриваются структура, основные функции и полномочия органов охраны и защиты растительного мира. По итогам исследования формируются предложения по повышению эффективности борьбы с преступными посягательствами на растительный мир.

Ключевые слова: экологическое законодательство, растительный мир, экологические преступления, охрана растительного мира, защита растительного мира, органы исполнительной власти.

STRUCTURE OF PROTECTING BODIES AND THE PLANT WORLD PROTECTN FROM CRIMINAL ATTACKS

V. A. Podkalyuk

Don State Technical University (Rostov-on-Don, Russian Federation)

This article considers the importance of the plant world as a natural object for citizens and the state. A legislative framework that establishes the right to a favorable environment is being studied, as well as the criminal law that provides for liability for criminal attacks against the plant world. Special attention is paid for the structure of the bodies that protect the plant world. The main functions and powers of these bodies are discussed. The study provides proposals that will improve the process of combating criminal attacks against the plant world.

Keywords: environmental legislation, flora, forest relations, ecological crimes, protection of flora, protection of flora, executive authorities.

Введение. Законодательство России содержит нормативные акты, регулирующие обязанности граждан и государства по сохранению природных ресурсов, включая растительный мир. На основании ст. 58 Конституции Российской Федерации граждане обязаны применять меры по сохранению природы и окружающей среды, бережно относиться к природным богатствам [1]. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» указывает на право граждан обращаться в судебные органы для защиты и охраны природных ресурсов [2].

Растительный мир — это комплекс растительных групп, который занимает наибольшую часть поверхности суши России, а также располагается в водоёмах. Он является важнейшим компонентом биосферы Земли. Существование растительного мира связано с климатом, водным режимом, почвой и рельефом. Растительный мир позволяет осуществлять воспроизводство животного мира, что образует биогеоценоз [3]. Правовое регулирование охраны и защиты растительного мира имеет большое значение для сохранения экологического равновесия, для сбалансированного использования всех природных ресурсов [4].

Актуальность темы исследования заключается в том, что в последнее время наблюдается увеличение преступных посягательств на растительный мир. Для охраны и защиты растительного мира от преступных посягательств в стране обязаны функционировать соответствующие органы.

В полномочия должностных лиц данных органов должны входить методы, способы и средства борьбы с преступлениями, посягающими на растительный мир. Это позволит предупреждать и пресекать экологические преступления. Цель исследования заключается в детальном изучении структуры, полномочий и функций органов защиты и охраны растительного мира от преступных посягательств.

Многоуровневая структура органов государственной власти по охране и защите растительного мира от преступных посягательств. Уголовные преступления экологической направленности прописаны в главе 26 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) [5]. Основными преступлениями, посягающими на растительный мир, являются:

- нарушение ветеринарных правил и правил, которые установлены для борьбы с болезнями и вредителями растений (ст. 249 УК РФ);
- незаконная рубка лесных насаждений (ст. 260 УК РФ);
- уничтожение или повреждение лесных насаждений (ст. 261 УК РФ).

Для борьбы с данными экологическими преступлениями создаются соответствующие органы, которые не только устанавливают правила и требования охраны и защиты растительного мира, но и используют методы и средства по пресечению таких преступлений [6]. В России в результате развития экологического законодательства сформировалась структура органов охраны и защиты растительного мира от преступных посягательств. Данная структура имеет несколько уровней.

Первый уровень занимают федеральные органы исполнительной власти. Объем их полномочий является самым большим и необходимым. К таким органам относятся:

1. Федеральные министерства. Основным федеральным министерством в области охраны и защиты растительного мира считается Министерство природных ресурсов и экологии РФ. Его компетенция охватывает множество задач экологии. В отношении растительного мира данный орган разрабатывает правила и требования по использованию, охране, защите лесного фонда и дальнейшему воспроизводству лесов. Центральный аппарат министерства включает в себя департамент государственной политики и регулирования в области лесных ресурсов.

2. Федеральные службы. В России создана Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, в обязанности которой входит охрана леса на землях, особо охраняемых природных территорий федерального значения. Данный орган устанавливает правила охраны и защиты растительного мира. Служба занимается выдачей разрешений на перемещения через границу России объектов дикой флоры и фауны, которые находятся под угрозой исчезновения.

3. Федеральные агентства. Основным агентством, которое осуществляет защиту и охрану растительного мира от преступных посягательств, является Федеральное агентство лесного хозяйства. В компетенцию агентства входят [7]:

- лесное планирование;
- разработка правил использования лесов;
- федеральный государственный лесной надзор;
- охрана и защита лесов;
- контроль за исполнением переданных полномочий и расходованием средств субвенций;
- воспроизводство лесов;
- контроль за правовым регулированием.

Вторым уровнем охраны и защиты растительного мира являются органы исполнительной власти субъектов РФ. Например, в Ростовской области данным органом является Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области. В компетенцию министерства входит защита

и охрана недр, водных объектов, животного и растительного мира, в частности, лесов, а также регулирование лесных отношений. Высокая ответственность министерства в Ростовской области обусловлена тем, что большую часть подконтрольной территории покрывает растительность.

Третьим уровнем следует считать органы местного самоуправления [8]. Они осуществляют полномочия по охране, защите и пресечению преступлений против растительного мира на основании Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [9].

Четвёртым уровнем являются специализированные органы. Сюда относятся правоохранительные органы, прокуратура, суды, Федеральная служба безопасности, а также таможенные службы. Правоохранительные органы, в частности полиция и следственные органы, занимаются расследованием экологических преступлений в области нарушений использования растительного мира. Существуют также природоохранные прокуратуры. Основная их задача состоит в обеспечении экологических прав граждан и рационального использования всех природных ресурсов. Природоохранные прокуратуры следует приравнивать к прокуратурам субъектов РФ и городов. В полномочия всех указанных специализированных органов входит борьба с преступлениями в отношении растительного мира.

В структуру органов охраны и защиты растительного мира от преступных посягательств можно отнести Президента и Правительство РФ. Президент издаёт указы, устанавливающие важнейшие положения, помогающие остальным органам противодействовать преступлениям против растительного мира. Так Указом Президента РФ 2017 год был объявлен годом экологии. Это позволило привлечь повышенное внимание к экологической сфере и повысить состояние экологической безопасности страны [10].

Охранять и защищать растительный мир должны граждане нашей страны, предприятия и организации. Они должны не только бороться с такими преступлениями, но и не совершать их. Актуальным является создание общественных организаций для борьбы с экологическими преступлениями [11].

Заключение. Для пресечения преступных посягательств на растительный мир необходимо использовать все возможные средства и методы, которые будут приносить положительные результаты. Охрана и защита растительного мира — это комплекс мероприятий, направленных на сохранение пространственного, видового разнообразия и целостности его объектов. Также требуется охранять условия, в которых находится растительный мир. Основная цель охраны заключается в сохранении растительного мира от уничтожения, повреждений, защите от болезней и вредителей. Для достижения эффективного результата целесообразно провести следующие мероприятия:

- увеличить количество сотрудников всех структурных органов, в компетенцию которых входит борьба с преступлениями, посягающими на растительный мир;
- увеличить степень уголовной ответственности и размер наказания, которые применяется к лицам, совершившим преступления, предусмотренные ст. 249, 260 и 261 УК РФ;
- организовывать акции по повышению экологической культуры граждан [12].

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации : основной федер. закон : [принята всенародным голосованием 12.12.1993] : [сайт]. — URL :<https://base.garant.ru/10103000/> (дата обращения: 15.03.2020).
2. Об охране окружающей среды : федер. закон : [принят Государственной Думой 20 декабря 2001 г.] : [сайт]. — URL :http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата

обращения: 15.03.2020).

3. Сорокина, В. А. Охрана и использование растительного мира в России / В. А. Сорокина, Г. Г. Петренко. — Новороссийск: Приоритет, 2017. — 468 с.

4. Исакова, Ю. И. Экологическое право : учебное. пособие для вузов / Ю. И. Исакова, М. В. Пчельников — Ростов-на-Дону : Издательский центр ДГТУ, 2015. — 151 с.

5. Уголовный кодекс. Российской Федерации : федер. закон : [принят Государственной Думой 24 мая 1994 г.] : [сайт]. — URL :http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 15.03.2020).

6. Исакова, Ю. И. Институциональные возможности развития гражданского контроля при решении проблем экологического благополучия территорий на местном уровне / Ю. И. Исакова, М. В. Пчельников // Социально-гуманитарные знания. — 2015. — № 11. — С. 8–15.

7. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти : [Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314] : [сайт]. — URL :http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_46892/ (дата обращения: 15.03.2020).

8. Пчельников, М. В. Современная экологическая политика в сфере охраны природы и обеспечения благоприятной окружающей среды / М. В. Пчельников // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. — 2016. — № 2. — С. 70–74.

9. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ: [принят Государственной Думой 16 сентября 2003 г.] : [сайт]. — URL :http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 15.03.2020).

10. Манасянц, Э. В. Законодательство Российской Федерации об охране и использовании растительного мира / Э. В. Манасянц // Молодой ученый. — 2018 — № 18. — С. 247–248.

11. Пчельников, М. В. Особенности нормативного правового регулирования института общественных инспекторов по охране окружающей среды / М. В. Пчельников // Юристы-Правоведы. — 2017. — № 4 (83). — С. 127–131.

12. Переверзева, О. В. Воспитание экологического сознания в системе высшего образования в условиях бакалавриата и магистратуры / О. В. Переверзева, М. В. Пчельников. // Крымский научный вестник. — 2015. — № 5–2. — С. 18–25.

Об авторе:

Подкалюк Василий Алексеевич, студент Донского государственного технического университета (344000, РФ, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), Podkalyuk.v98@mail.ru

Authors:

Podkalyk Vasiliy Alekseevich, student, Don State Technical University (344000, Russian Federation, Rostov-on-Don, Gagarina sq. 1), Podkalyuk.v98@mail.ru