

УДК 622.86

**АНАЛИЗ СОВРЕМЕННЫХ ПРОБЛЕМ В
ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА***Н. В. Рябова*

Донской государственной технической
университет, г. Ростов-на-Дону,
Российская Федерация
natali_in_love08@mail.ru

Рассматриваются современные проблемы в области охраны труда, которые препятствуют уменьшению количества производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Приводится ряд причин, способствующих снижению качества правоприменительной практики в сфере охраны труда. Показано, что сложившаяся ситуация обусловлена многими факторами, среди которых важное место принадлежит экономической составляющей и состоянию законодательной базы в стране.

Ключевые слова: охрана труда, система государственного управления охраной труда, нормативная база, условия труда, производственный травматизм, профессиональные заболевания.

Введение. Охрана труда — система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, реабилитационные, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические и иные мероприятия [1].

Система государственного управления охраной труда — это сложный правовой, социально-экономический, организационно-технический, санитарно-гигиенический и лечебно-профилактический комплекс.

Основной целью управления охраной труда является организация работы по обеспечению безопасности, снижению травматизма, аварийности, профессиональных заболеваний, улучшению условий труда на основе комплекса задач по созданию безопасных и безвредных условий труда.

Одной из основных задач системы государственного управления охраной труда является создание системы законодательных и нормативных правовых актов в области охраны труда.

Правовое поле условий и охраны труда в последние годы претерпевает существенные изменения. Это связано с рядом крупных законодательных новаций, обусловленных проведением административной реформы, разделением полномочий в социальной сфере между органами власти всех уровней и уточнением Трудового кодекса РФ.

UDC 622.86

**ANALYSIS OF CURRENT ON THE
JOB SAFETY PROBLEMS***N. V. Ryabova*

Don State Technical University, Rostov-on-Don,
Russian Federation

natali_in_love08@mail.ru

This article considers current on-the-job safety problems, which prevent the reduction of industrial injuries and occupational diseases. The paper provides a number of reasons contributing to reduction of the quality of law enforcement in the field of on-the-job safety. The author explains that the situation exists due to many factors, among which an important one is economic component and the state of legislation in the country.

Keywords: on-the-job safety, system of state administration of on-the-job safety, normative base, labor conditions, industrial injuries, occupational diseases.

В целом можно отметить, что произошло ослабление роли государства в сфере обеспечения безопасности и охраны труда, что связано с рядом причин: в период с 2004 по 2012 гг. было упразднено Министерство труда России; в период с 2002 по 2008 гг. отсутствовали Федеральные программы по охране труда; утратил силу ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации», что привело к новой структуре и приоритетам законодательной базы в сфере безопасности и гигиены труда; в связи с введением новой редакции Трудового кодекса возникла необходимость подготовки и принятия 3-х Федеральных Законов и около 30-ти Постановлений Правительства РФ, связанных с вопросами условий и охраны труда и т.д.

Важнейшими проблемами повышения качества правоприменительной практики в сфере охраны труда, являются:

- многочисленность (около 3000) нормативных правовых актов в сфере охраны труда, многие из которых требуют пересмотра и обновления. В настоящее время в РФ действуют более 60 законодательных актов по охране труда, 400 государственных стандартов по ОТ, 900 отраслевых стандартов, 150 санитарных и гигиенических правил;
- быстрое старение производственного оборудования, инженерной инфраструктуры, что повышает риск техногенных аварий;
- увеличивающаяся численность занятых на рабочих местах, условия труда которых не отвечают санитарно-гигиеническим нормам (около 25 % от всего работающего населения по данным Роспотребнадзора);
- недостоверная статистическая база по количеству случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- рост показателя тяжести производственного травматизма;
- разрушение структуры органов исполнительной власти, ответственных за организацию работы в сфере охраны труда (отказ от управленческих структур техники безопасности на уровне отраслей экономики);
- снижение численности инспекторов труда.

В связи с этим, проблемы обеспечения безопасных условий труда, предупреждения несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, снижения производственно обусловленной заболеваемости и, соответственно, связанных с ними экономических потерь остаются достаточно острыми.

Ежегодно на производстве травмируются более 100 тыс. человек, в том числе погибают более 5 тыс., около 15 тыс. становятся инвалидами по трудовому увечью и профзаболеванию (по данным Росстата).

При этом необходимо отметить, что список профессиональных болезней в Российском законодательстве искусственно сокращен вопреки стандартам МОТ и ВОЗ. Чтобы снизить хоть в какой-то мере уровень профессиональных заболеваний, порядка 40% работников в стране получают компенсации за работу во вредных и опасных условиях труда. Расходы на эти выплаты и льготные пенсии в 1,5 раза превышают средства, расходуемые на мероприятия по охране труда [2].

Неудовлетворительная регистрация травматизма на производстве обусловлена многими факторами, среди которых важное место принадлежит экономической составляющей и состоянию

законодательной базы в стране. В настоящее время у работодателя нет экономической заинтересованности в улучшении условий и охране труда. Необходимо отметить, что работодатели идут на сокрытие факта несчастного случая еще и потому, что расследование производственной травмы на предприятии или в организации может привести к дополнительным проверкам по охране труда, а поскольку на большинстве предприятий имеются нарушения, то за проверкой могут последовать штрафные санкции, обязательные предписания к устранению этих нарушений и даже приостановление деятельности. Существующие низкие штрафные санкции за сокрытие производственных травм при увеличении штрафов за нарушения в области охраны труда могут склонять работодателей не регистрировать несчастные случаи. Сокрытию производственных травм также способствует изменение законодательства об оплате больничных листов по бытовой травме. Поскольку разница в оплате временной нетрудоспособности по производственной и бытовой травмам отсутствует, предложение работодателя в части сокрытия от учета несчастного случая на производстве не влечет за собой материальные потери для работника [3].

И все же, несмотря на имеющиеся недостатки в действующем законодательстве, оно позволяет проводить работу по охране труда на всех уровнях управления и непосредственно в организациях.

Одной из основных причин недостаточной организации работы по охране труда остаются низкая исполнительская дисциплина работодателей и руководителей всех уровней, низкий уровень знаний законодательства о труде и охране труда.

Заключение. Таким образом, в настоящее время трудовое законодательство РФ не способствует объективной и полной регистрации производственного травматизма. В то же время отсутствие достоверной информации о производственном травматизме не позволяет адекватно оценивать состояние условий и охраны труда, что препятствует формированию системы мер, направленных на сохранение здоровья работающего населения. Вышесказанное указывает на необходимость совершенствования законодательства в стране в отношении учета несчастных случаев на производстве.

Следует отметить, что руководителям предприятий и их помощникам необходимо следить за изменениями в нормативной базе охраны труда и руководствоваться ими в повседневной деятельности. Любая травма на предприятии свидетельствует об упущениях в организации работы системы управления охраной труда. А это значит, что все несчастные случаи на предприятии должны быть своевременно и тщательно расследованы. Затем обязателен анализ причин травмирования для исключения возможного повторения. Обеспечение требований по охране труда, поддержание высокого уровня безопасности труда является важнейшей задачей, как для всех предприятий, так и для страны в целом.

Библиографический список

1. Об основах охраны труда в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон Российской Федерации от 17 июля 1999 № 181-ФЗ (в редакции Федерального закона от 20.05.2002 № 53-ФЗ) / Государственная Дума РФ; Совет Федерации Фед. собр. РФ / Справочная правовая система Консультант Плюс — Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=53312> (дата обращения 30.04.2016г.)
2. Ананьева, Г. Несчастный случай на производстве. По своим правилам. / Г. Ананьева // Социальная защита: Безопасность и медицина труда. — 2003. — № 1. — С.37–40.
3. Измеров Н. Ф., Тихонова Г. И., Чуранова А. Н., Горчакова Т. Ю. Условия, охрана труда и производственный травматизм в России // Здравоохранение Российской Федерации 2013. — № 1. — С.3–7.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 29.12.2010) / Государственная Дума РФ; Совет Федерации Фед. собр. РФ / Справочная правовая системы КонсультантПлюс — Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=191626> (дата обращения: 10.03.2016).