

УДК 349.6

ПРАВОВАЯ ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

А. В. Недоконцев

Донской государственной технической университет (г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация)

Усилия по правовому регулированию экологических проблем содержат в себе определение и классификацию загрязнителей воздуха, установление границ приемлемых уровней выбросов и определение необходимых или соответствующих технологий по минимизации последствий либо по их устранению. На сегодняшний день законы о контроле за выбросом в атмосферу вредных и загрязняющих веществ специально разрабатываются для обеспечения качественной защиты здоровья людей, которая зачастую обеспечивается мерами сокращения или полной нейтрализации вредных веществ в воздухе. Цель автора данной статьи — проанализировать нормативно-правовые акты по охране атмосферного воздуха и выявить проблемы, которые существуют в области охраны атмосферного воздуха.

Ключевые слова: международное право, экологическая безопасность, конвенция, окружающая среда, экологическое право.

LEGAL PROTECTION OF ATMOSPHERIC AIR

A. V. Nedokontsev

Don State Technical University (Rostov-on-Don, Russian Federation)

The efforts to regulate legally environmental problems contain the definition and classification of air pollution, what is necessary to minimize the consequences and to establish the boundaries of acceptable emissions. The article investigates the normative-legal acts on the protection of atmospheric air in the Russian law. The problems in the field of atmospheric air protection are considered. The analysis of normative-legal acts is carried out and conclusions are drawn.

Keywords: international law, environmental safety, convention, environment, environmental law.

Введение. Существует много нормативно-правовых актов, принятых для решения экологических проблем, таких, как, например, негативное влияние химических веществ на озоновый слой, воздействие углекислого газа на окружающую среду, выпадение кислотных дождей, изменение климата и т. д. [1].

Регулирование качества воздуха должно определяться и закрепляться в нормативно-правовых актах ведомств, отвечающих за охрану природы [2]. Стандарты качества окружающей среды (КОС) устанавливают уровень допустимого загрязнения, это одна из их главных ролей в защите здоровья людей и природных экосистем. В Российской Федерации к процедуре разработки и утверждения таких стандартов привлекаются компетентные природоохранные и санитарные органы. Большинство стандартов основано на предположении о нулевом риске для здоровья человека, эти стандарты касаются качества воды, воздуха, почвы и продуктов питания.

Основная часть. В нашей стране стандарты гигиены начали разрабатываться в 1922 году, когда в декрете «О санитарных органах республики» были определены первые три критерия загрязнения и установлены их регулируемые значения для рабочих зон. В 1925 году было установлено уже десять стандартов. В 1940-х годах началось определение предельно допустимых концентраций (ПДК) для химических веществ в атмосферном воздухе, затем в питьевой воде, промышленных водах, почве и пищевых продуктах. В дополнение к ПДК в качестве временно

допустимых концентраций используются так называемые «ориентировочно безопасные уровни воздействия».

Стандарты качества воздуха также могут определять допустимые пределы содержания в воздухе опасных веществ как в промышленных, так и в жилых районах.

Законы о качестве воздуха часто могут выступать в виде определённых запретов [3]. Запреты оказывают непосредственное влияние на деятельность предприятий, из-за которых происходит загрязнение воздуха. В качестве примера можно привести запрет или ограничение сжигания древесины в то время, когда уровень загрязнения воздуха слишком высок [4]. Но более наглядным и ярким примером может служить полный запрет дихлордифторметана (фреона), который использовали в обычных автомобильных кондиционерах. Исследования показали, что дихлордифторметан (фреон) представляет серьёзную угрозу для озонового слоя Земли, в результате протечек данного вещества из автомобильных кондиционеров происходит попадание его в атмосферу, где он под воздействием ультрафиолетового излучения Солнца разлагается. Получившиеся компоненты активно взаимодействуют с озоном, тем самым разрушая его. Производство дихлордифторметана (фреона) было запрещено из-за комплекса ограничений, содержащихся в Монреальском протоколе к Венской конвенции об охране озонового слоя [5].

В законах об охране окружающей среды также содержатся определённые требования к информационным технологиям. Методы сбора информации могут включать в себя исследования атмосферного воздуха на наличие загрязняющих веществ, а также конкретное отслеживание источников выбросов или другой информации, содержащей сведения о качестве воздуха [6].

Выводы. Сторонники закона о качестве воздуха утверждают, что они повлияли на значительное сокращение загрязнения воздуха, способствовали уменьшению выбросов вредных веществ, что привело к сопутствующим выгодам для здоровья человека и окружающей среды даже в условиях масштабного экономического роста и увеличения использования автотранспортных средств [7]. Но на сегодняшний день существует проблема, которая заключается в том, что многие из стандартов качества окружающей среды считаются чрезмерно идеализированными, поэтому недостижимыми, в частности, из-за философии «нулевого риска». Если решения должны приниматься на основе управления рисками, то для разных мест должны быть приняты разные стандарты окружающей среды, а количество регулируемых загрязняющих веществ должно быть ограничено теми, которые можно эффективно контролировать.

К сожалению, неизменной остается советская практика навязывания нормативных требований без последующего контроля за их соблюдением.

Пилотное внедрение предельно допустимого вредного воздействия для водных объектов (ПДВВ) отразило растущее понимание того, что система ПДК должна быть реформирована. В 2003 году Российский научно-исследовательский институт охраны атмосферного воздуха разработал методологию расчета ПДВВ. ПДВВ отражает максимально допустимую массу конкретных химикатов, которую может получить водоем или атмосферный воздух. Предполагается, что значения ПДВВ будут рассчитываться на основе классификации состояния окружающей среды, атмосферного воздуха и водных объектов и использоваться для установления предельных значений выбросов.

Библиографический список

1. Исакова, Ю. И. Экологическое право : учеб.пособие / Ю. И. Исакова, М. В. Пчельников. — Ростов-на-Дону : Издательский центр ДГТУ, 2015. — 152 с.
2. Исакова, Ю. И. Научная публикация студента : учебно-методическое пособие / Ю. И. Исакова, М. П. Пчельников, И. Г. Сагирян. — Ростов-на-Дону : ДГТУ, 2019. — 56 с.

3. Ахатов, А. Г. Экология и международное право (Междунар. экол. орг. и правовые акты) / А. Г. Ахатов. — Москва : АСТ-пресс, 1996. — 508 с.

4. Об охране атмосферного воздуха :федер. закон [принят Государственной Думой 2 апреля 1999 года, одобрен Советом Федерации 22 апреля 1999 года] [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. — URL :http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22971/ (дата обращения: 11.03.2020).

5. О первоочередных мерах по выполнению Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой : пост. Правительства Российской Федерации от 24.05.1995 № 526 : [Электронный ресурс] / Гарант. — URL :<https://base.garant.ru/2107872/> (дата обращения: 11.03.2020).

6. Пчельников, М. В. Право на благоприятную окружающую среду как основа современной национальной экологической политики / М. В. Пчельников // Государственное регулирование экономики и повышение эффективности деятельности субъектов хозяйствования: сб. трудов XI Междунар. науч.-практ. конф. — Минск, 2015. — С. 294–295.

7. Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды :принята Конференцией Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды. — Стокгольм, 1972 : [Электронный ресурс] / ООН. Декларации. — URL :https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declarathenv.shtml (дата обращения: 11.03.2020).

Об авторе:

Недоконцев Александр, студент Донского государственного технического университета (344000, РФ, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), a.nedokontsev23@gmail.com

Authors:

Nedokontsev Aleksandr, student, Don State Technical University (344000, Russian Federation, Rostov-on-Don, Gagarina sq. 1), a.nedokontsev23@gmail.com