

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ



УДК 336

Концепция создания, развития и внедрения государственной информационной системы «Закупки Республики Крым»

Ю.А. Саваневская

Херсонский технологический университет, г. Геническ, Российская Федерация

Аннотация

Рассмотрено состояние региональных информационных систем закупок и их роль в цифровой трансформации управления. Выявлен вопрос об эффективности функционирования Государственной информационной системы «Закупки Республики Крым» и сделано предположение о её вкладе в повышение цифровой зрелости и прозрачности закупок. Проведён анализ этапов внедрения, нормативной базы, затрат и статистики опубликованных закупок за 2024, 2025 гг. Обнаружено повышение объёмов и числа публикаций, снижение рисков коррупции и рост прозрачности процессов. Сделан вывод о результативности системы для цифровизации закупок и экономии бюджетных средств. Статья важна для практиков и исследователей в сфере госуправления.

Ключевые слова: региональная система, закупочный процесс, государственное управление, цифровые процессы, государственные закупки

Для цитирования. Саваневская Ю.А. Концепция создания, развития и внедрения государственной информационной системы «Закупки Республики Крым». *Молодой исследователь Дона*. 2025;10(6):80–84.

The Concept for Creation, Development and Implementation of the State Information System “Procurement of the Republic of Crimea”

Yulia A. Savanevskaya

Kherson Technological University, Genichesk, Russian Federation

Abstract

The article studies the status quo of the regional procurement information systems and their role in digitalization of governance. The issue of operational efficiency of the State Information System “Procurement of the Republic of Crimea” has been put forward, and assumption on its contribution to the increase of digital maturity and procurement transparency has been made. Data on the stages of its implementation, the regulatory framework formation, costs, and published procurement statistics for the period of 2024 – 2025 have been analysed. It has been revealed that the volume and number of published data have increased, the risk of corruption has reduced, and the process transparency has improved. A conclusion regarding efficiency of the system in digitizing procurement and saving budget funds has been drawn. The article is relevant for those working in the field of public governance and conducting research in this field.

Keywords: regional system, procurement process, state governance, digital processes, public procurement

For Citation. Savanevskaya YuA. The Concept for Creation, Development and Implementation of the State Information System “Procurement of the Republic of Crimea”. *Young Researcher of Don*. 2025;10(6):80–84.

Введение. Региональная информационная система (РИС) — это база данных, зарегистрированная в Единой информационной системе (ЕИС) и созданная на уровне муниципалитета или субъекта Российской Федерации. Информация в РИС регулярно актуализируется в соответствии с проводимыми процедурами закупок.

Главная цель РИС — предоставление сведений о государственных закупках, проводимых конкретным муниципальным образованием или субъектом РФ, а также обеспечение обмена данными с ЕИС [2]. Создание региональной системы управления закупками в Республике Крым обусловлено современными законодательными требованиями в области цифровой трансформации, включая необходимость повышения цифровой зрелости процессов государственного управления. Достижение ключевых показателей цифровой зрелости — актуальная и пока недостаточно исследованная в научной литературе задача.

Цель настоящего исследования — анализ результатов внедрения и оценка эффективности функционирования государственной информационной системы «Закупки Республики Крым».

Основная часть. В соответствии с указом Президента РФ №68 от 4 февраля 2021 года, к 2030 году планируется достичь полной цифровой зрелости процессов — это предполагает переход на 100 % электронный юридически значимый документооборот между органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и их подведомственными организациями.

В соответствии с федеральным законодательством (ФЗ №149-ФЗ от 27.07.2006, ст. 14; ФЗ №44-ФЗ от 05.04.2013, ст. 4, ч. 7), Конституцией Республики Крым (ст. 83, 84), Законом Республики Крым № 307-ЗРК/2022 от 19.07.2022 (ст. 14, 20) и распоряжениями Совета министров Республики Крым (№ 1726-р от 20.12.2021, № 225-р от 28.02.2022), Совет министров Республики Крым принял решение о создании Государственной информационной системы «Закупки Республики Крым» (далее — Система). Система направлена на цифровизацию закупочной деятельности в регионе.

До 2023 года организация закупочной деятельности в Республике Крым осуществлялась с использованием федеральных информационных ресурсов, таких как ЕИС, а также посредством электронных торговых площадок.

Государственное казённое учреждение Республики Крым «Региональный центр по организации закупок» — некоммерческая структура, созданная для реализации государственной политики в сфере закупок. Его задача — создание условий для развития добросовестной конкуренции, обеспечение прозрачности и открытости закупочных процедур.

Разрабатываемая Система призвана автоматизировать и информационно поддерживать закупочные процессы, координировать действия участников, контролировать ход закупок и формировать аналитические материалы. Её пользователями станут органы государственной власти Республики Крым, органы местного самоуправления, а также государственные и муниципальные учреждения и предприятия.

Объектом автоматизации является деятельность в сфере закупок, осуществляемая следующими субъектами: уполномоченными органами и учреждениями, отвечающими за определение поставщиков в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ; исполнительными органами Республики Крым, регулируемыми контрактную систему; государственными и муниципальными заказчиками; органами внешнего государственного аудита; органами контроля в сфере закупок; органами внутреннего государственного финансового контроля; отдельными юридическими лицами, осуществляющими закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ; а также поставщиками товаров, работ и услуг.

Цель создания Системы — обеспечить эффективный контроль расходования бюджетных средств на всех этапах планирования, размещения государственного (муниципального) заказа и исполнения контрактов посредством интеграции с Единой информационной системой в сфере закупок в сети Интернет (далее — ЕИС) и повысить цифровую зрелость процессов государственного управления, сделав его более прозрачным и подотчётным.

Предлагаемая Система предназначена для решения широкого круга задач в следующих областях:

1. Разработка планов удовлетворения государственных (муниципальных) потребностей в соответствии с мероприятиями, предусмотренными целевыми программами, планами развития Республики Крым и муниципальных образований, а также иными документами программно-целевого планирования с учётом заданных показателей степени удовлетворения этих потребностей;
2. Автоматизация процедур прогнозирования и планирования закупочной деятельности;
3. Обеспечение соблюдения требований действующего законодательства;
4. Автоматизированный контроль и определение начальных (максимальных) цен и других ключевых параметров государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров;
5. Предварительный контроль за расходованием бюджетных средств, включая проверку соответствия планов финансово-хозяйственной деятельности (смет) и планов-графиков закупок, а также предотвращение превышения годового объёма закупок (в том числе у единственного поставщика);
6. Возможность резервирования денежных средств в системе исполнения бюджета Республики Крым и бюджета муниципальных образований — при наличии готовности к интеграции систем;
7. Автоматизированный обмен электронными документами с Единой информационной системой (ЕИС);
8. Формирование аналитических отчётов и отслеживание эффективности закупок в режиме реального времени;
9. Организация юридически значимого электронного документооборота с применением технологий электронной подписи;
10. Эффективность функционирования Системы определяется её способностью обеспечивать оперативное управление бюджетными средствами, сэкономленными в ходе торгов, что позволяет:
 1. Оптимизировать процесс закупок за счёт гибкого управления потоком заявок.
 2. Повысить прозрачность закупок, улучшить уровень экономии и конкуренции.
 3. Проводить сравнительный анализ эффективности закупочной деятельности.

При разработке и внедрении Системы был составлен план затрат трудовых и материальных ресурсов (таблица 1).

Таблица 1

Оценка финансовых затрат для трудовых и материальных ресурсов со сроками реализации на создание Системы [4]

№ п/п	Наименование мероприятия	Наименование продукта (услуги)	Срок реализации, годы	Минимальная ориентировочная стоимость, млн руб.
1	Создание Системы для государственных заказчиков Республики Крым	Приобретение неисключительных прав на использование программ для ЭВМ (версия без ограничения по количеству рабочих мест) и услуги по внедрению	2022–2023	0,6
		Выполнение требования по обеспечению информационной безопасности	2022–2023	6,5
		Организация работы службы технической поддержки в г. Симферополь	2022–2023	1,7
2	Подключение к Системе муниципальных заказчиков	Приобретение неисключительных прав на использование программ для ЭВМ (версия без ограничения по количеству рабочих мест) и услуги по внедрению	2023–2024	6,5
		Выполнение требования по обеспечению информационной безопасности дополнительных модулей Системы для работы муниципальных заказчиков	2023–2024	6,5
		Организация работы службы технической поддержки в г. Симферополь	2023–2024	1,7
3	Развитие и модернизация Системы с целью реализации Концепции	Расширение возможности Системы	Постоянно	В рамках доведенных средств с целью реализации Концепции

При анализе данных, представленных в таблице 1, следует подчеркнуть, что ориентировочная минимальная сумма, необходимая для развертывания Системы в период с 2022 по 2024 годы, оценивается в 23,5 миллиона руб.

В соответствии с действующим законодательством регионы и муниципалитеты Российской Федерации вправе создавать собственные информационные системы. Главным требованием к таким решениям является обеспечение интеграции данных с Единой информационной системой. Обмен происходит в двустороннем порядке: региональные системы передают в ЕИС сведения о текущих закупках, документы и результаты казначейского контроля (в соответствии с ч. 5 ст. 99 № 44-ФЗ), а из ЕИС поступают данные о жалобах, проверках, каталоге товаров и услуг, контрактах, реестрах, классификаторах и прочих элементах. Вся информация и документы в региональной системе должны быть подписаны электронной подписью и размещены на веб-сайтах в круглосуточном доступе как в экранном виде, так и в виде отдельных файлов. При наличии расхождений приоритет имеет информация, размещенная в ЕИС.

Внедрение Системы обеспечивает ряд социально-экономических выгод: сокращение рисков коррупции при государственных и муниципальных закупках; снижение трудозатрат за счёт автоматизации рутинных операций и внедрения специализированных инструментов; повышение эффективности расходования бюджетных средств через централизованный контроль закупок; уменьшение вероятности наложения штрафов благодаря механизмам контроля и типовым формам и шаблонам; снижение затрат на взаимодействие между участниками процессов за счёт интеграции и электронного документооборота.

По состоянию на май 2025 года Система активно используется органами государственной власти и местного самоуправления Республики Крым, а также государственными и муниципальными учреждениями и предприятиями. Она автоматизирует информационное обеспечение закупок для государственных и муниципальных нужд, координирует и контролирует закупочные процессы и служит основой для подготовки аналитических материалов.

Одним из положительных результатов внедрения Системы является число закупок, опубликованных на территории Республики Крым в 2024 году и в период с января по май 2025 года включительно (таблицы 2, 3).

Таблица 2

Опубликованные закупки по месяцам с нарастающим итогом за 2024 год [6]

Месяц	Количество опубликованных закупок, шт.	Сумма опубликованных закупок, тыс. руб.	Количество опубликованных закупок нарастающим итогом, шт.	Сумма опубликованных закупок нарастающим итогом, тыс. руб.
Январь	782	1 246 189.8	782	1 246 189.8
Февраль	1 625	3 407 956.9	2 407	4 654 146.7
Март	1 531	2 240 398.6	3 938	6 894 545.2
Апрель	1 541	3 022 972.6	5 479	9 917 517.9
Май	1 070	1 840 245.4	6 549	11 757 763.3
Июнь	919	1 519 225.2	7 468	13 276 988.5
Июль	1 049	1 524 443.0	8 517	14 801 431.5
Август	1 008	1 792 235.4	9 525	16 593 666.9
Сентябрь	1 147	1 745 793.7	10 672	18 339 460.7
октябрь	1 269	1 951 052.2	11 941	20 290 512.9
ноябрь	1 478	3 811 705.7	13 419	24 102 218.6
декабрь	1 433	3 439 874.1	14 852	27 542 092.7

Таблица 3

Опубликованные закупки по месяцам с нарастающим итогом за январь–май 2025 года [6]

Месяц	Количество опубликованных закупок, шт.	Сумма опубликованных закупок, тыс. руб.	Количество опубликованных закупок нарастающим итогом, шт.	Сумма опубликованных закупок нарастающим итогом, тыс. руб.
Январь	948	1 463 188.1	948	1 463 188.1
Февраль	2 044	4 431 431.2	2 992	5 894 619.4
Март	1 898	3 830 675.9	4 890	9 725 295.2
Апрель	1 816	3 700 163.1	6 706	13 425 458.4
Май	282	444 654.0	6 988	13 870 112.4

Заключение. Внедрение и функционирование Государственной информационной системы «Закупки Республики Крым» подтвердило свою эффективность — это отражается в объеме закупок, размещенных на платформе. Так, за первые пять месяцев 2025 года (январь – май) было опубликовано 22 524 закупки на общую сумму 44,35 миллиарда рублей, что на 20 % превышает показатели аналогичного периода 2024 года.

Действующая Система способствует окончательному переводу государственных и муниципальных закупок в цифровой формат — её инструменты автоматизируют ключевые процессы. Переход в электронную среду обеспечивает ряд преимуществ, среди которых главное — снижение коррупционных рисков и повышение прозрачности, открытости и равных возможностей для всех участников торгов.

Полная цифровизация документооборота и принцип однократного ввода данных являются важнейшими условиями для повышения прозрачности процедур закупок, уменьшения трудоёмкости и сопутствующих рисков, а также для организации предварительного контроля с целью предотвращения нарушений законодательства.

Список литературы

1. *О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.* Федеральный закон № 44-ФЗ от 05 апреля 2013 года. URL: <https://internet.garant.ru/#/document/70353464/paragraph/1/doclist/17687/1/0/0/44-фз:2> (дата обращения 20.05.2025).
2. *О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации.* Постановление Правительства РФ от 27 января 2022 г. № 60. URL: <https://internet.garant.ru/#/basesearch/Постановление%20Правительства%20РФ%20от%2027%20января%202022%20г.%20N%2060%20О%20мерах%20по%20информационному%20обеспечению%20контрактной%20системы/all:9> (дата обращения 20.05.2025).
3. *О создании Государственной информационной системы «Закупки Республики Крым»* Постановление Совета министров Республики Крым № 1208-р от 21 декабря 2022 года. URL: <https://rk.gov.ru/documents/9a9e6d19-9524-46cf-99b2-3135f1cbcefl> (дата обращения 20.05.2025).
4. *Об утверждении Концепции создания и развития Государственной информационной системы «Закупки Республики Крым».* Распоряжение Совета министров Республики Крым № 225-р от 28 февраля 2022 года. URL: <https://rk.gov.ru/documents/999df193-d3f9-4a4e-83ff-1cd5fc5dcffe> (дата обращения 20.05.2025).
5. Стырин Е.М., Родионова Ю.Д. Единая информационная система в сфере закупок как государственная цифровая платформа: современное состояние и перспективы. *Вопросы государственного и муниципального управления.* 2020;(3):49–70.
6. Аналитические материалы ГИС «Закупки Республики Крым». URL: <https://zrk.rk.gov.ru/Menu/Page/86> (дата обращения 20.05.2025).

Об авторе:

Юлия Анатольевна Саваневская, магистрант кафедры «Юриспруденция» Херсонского технологического университета (755000, Российская Федерация, г. Геническ, ул. Центральная 196), zenkova-yulia@mail.ru

Конфликт интересов: автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

About the Author:

Yulia A. Savanevskaya, Master's Degree Student of the Jurisprudence Department, Kherson Technological University (196, Tsentralnaya Str., Genichesk, 75500, Russian Federation), zenkova-yulia@mail.ru

Conflict of Interest Statement: the author declares no conflict of interest.

All author has read and approved the final manuscript.