

УДК 340:349

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ****В. Н. Колодина**

Донской государственной технической университет (г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация)

Контрольно-надзорная деятельность в сфере экологии исследована как правовой институт. Обозначены ее характерные особенности. Названы объекты и субъекты рассматриваемой деятельности. Перечислены ее функции и методы, используемые при реализации контроля и надзора.

**Ключевые слова:** экологический контроль, экологический надзор, экологическая экспертиза, правовое регулирование контрольно-надзорной деятельности в сфере экологии.

UDC 340:349

**LEGAL REGULATION OF CONTROL AND SUPERVISION ACTIVITIES IN THE FIELD OF ECOLOGY****V. N. Kolodina**

Don State Technical University (Rostov-on-Don, Russian Federation)

Control and supervision activities in the field of ecology are studied as a legal institution. Its characteristic features are indicated. The objects and subjects of the activity in question are named. Its functions and methods used in the implementation of control and supervision are pointed out.

**Keywords:** environmental control, environmental supervision, environmental assessment, legal regulation of control and supervision activities in the field of ecology.

**Введение.** Контрольно-надзорная деятельность в сфере экологии представляет собой одну из значимых функций государства. Основным условием управления является его обоснованность, которая базируется на получении и обработке достоверной и полной (в идеале — исчерпывающей) информации об объекте управления, его состоянии, динамике и о факторах, определяющих эти показатели. В рамках рассматриваемой проблематики такую информацию дают экологический контроль и экспертиза [1].

**Основная часть.** В теории права контрольно-надзорная деятельность в сфере экологии рассматривается как функция управления и как форма деятельности.

Д. Н. Мухлынин и М. М. Мухлынина отмечают, что контрольно-надзорную деятельность в сфере экологии можно рассматривать на трех уровнях: как функцию, гарантию и правовую форму экологической деятельности [2].

Контрольно-надзорная деятельность — важное правовое средство обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды. Отдельные аспекты контрольной функции проявляются при осуществлении других видов государственного управления, например, экологической экспертизы, лицензирования, нормирования и т. п. В отдельных кодексах в разделы, регулирующие контроль в области использования и охраны соответствующих объектов, включены статьи о мониторинге (ст. 30 Водного кодекса РФ), что, на наш взгляд, недостаточно обосновано.

При исследовании правовой природы контрольно-надзорной деятельности в сфере экологии одним из первых встает вопрос соотношения экологических прав граждан и контрольно-

надзорной деятельности в сфере экологии. Следует также определить, является ли контрольно-надзорная деятельность в системе отечественного экологического права одним из прав граждан, субинститутом или полноценным правовым институтом [3].

Формулировка концепции правового института контрольно-надзорной деятельности в сфере экологии прежде всего определяет характерные черты и особенности названного института с целью его усовершенствования.

По мнению Ю. И. Уметбаевой, любой контроль играет существенную роль в получении информации о процессах, происходящих в государстве, о выполнении решений и т. п. [4].

Итак, контрольно-надзорная деятельность в сфере экологии тесно связана с правами граждан на получение экологической информации и участие в принятии экологически важных решений.

Теперь рассмотрим контрольно-надзорную деятельность в сфере экологии как правовой институт. В теории права находим следующее определение: «Институт права — это группировка норм права определенной отрасли или подотрасли, регулирующей конкретный вид или сторону однородных общественных отношений». Исходя из этого, считаем, что право на осуществление контрольно-надзорной деятельности в сфере экологии является полноценным правовым институтом. Его формируют нормы экологического права, которые регулируют отношения, складывающиеся в контрольно-надзорной деятельности в сфере экологии [5].

Вместе с тем следует обратить внимание на перечисленные ниже особенности контрольно-надзорной деятельности в экологии как правового института и на ее место в системе экологического права.

1. Контрольно-надзорная деятельность в сфере экологии как институт области экологического права относится к Особой части.

2. Право на осуществление контрольно-надзорной деятельности в сфере экологии является одним из экологических прав граждан.

3. Право на осуществление контрольно-надзорной деятельности в сфере экологии имеет охранно-защитную направленность.

4. Право на осуществление контрольно-надзорной деятельности в сфере экологии может быть имущественным и неимущественным.

5. Право на осуществление контрольно-надзорной деятельности в сфере экологии может быть реализовано единолично (общественными экологическими инспекторами) или коллективно (общественными организациями).

6. Правовая природа контрольно-надзорной деятельности в сфере экологии может быть одновременно объективной и субъективной (в сохранении определенного природного объекта может быть заинтересован лишь субъект контроля).

7. Право на осуществление контрольно-надзорной деятельности в сфере экологии тесно связано с правом граждан на экологическую информацию и на участие в принятии экологически важных решений. Контрольно-надзорная деятельность в сфере экологии — это средство обеспечения законности путем проверки соответствия действий или бездействия субъектов отношений нормам экологического законодательства.

8. Контрольно-надзорная деятельность в сфере экологии может быть не только правом, но и обязанностью субъектов.

Объектами экологического контроля являются: состояние окружающей среды, выполнение мероприятий по охране окружающей среды со стороны природопользователей, обеспечение мер экологической безопасности, соблюдение экологического законодательства, экологических норм, правил и нормативов [6].

В зависимости от системы органов, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, различают такие ее виды, как государственная, производственная, ведомственная, общественная.

Государственную контрольно-надзорную деятельность осуществляют специально уполномоченные государственные органы. Она имеет надведомственные функции, призвана контролировать деятельность субъектов всех форм хозяйствования, допускает возможность применения к нарушителям мер государственного принуждения [7].

В процессе контрольно-надзорной деятельности реализуются, в частности, следующие функции:

- обследование в установленном порядке предприятий, учреждений и организаций с целью проверки соблюдения ими требований законодательства об охране окружающей природной среды, рационального использования природных ресурсов, экологической и в пределах своей компетенции радиационной безопасности;
- ограничение или приостановление в установленном порядке деятельности предприятий, учреждений, организаций и эксплуатации объектов, а также подача в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации предложения о прекращении деятельности этих предприятий, учреждений и организаций в случае нарушения требований законодательства об охране окружающей природной среды, экологической и в пределах своей компетенции радиационной безопасности;
- проверка документов на право специального использования природных ресурсов, кроме лесных (лицензии, разрешения и т. п.);
- составление актов проверки и протоколов об административных правонарушениях и рассмотрение дел об административных правонарушениях в пределах полномочий, определенных законом;
- выдача обязательных к исполнению предписаний по вопросам, относящимся к полномочиям контрольно-надзорной деятельности.

Методы контрольно-надзорной деятельности:

- проверки, наблюдения;
- выдача или аннулирование разрешений, дача обязательных указаний;
- наложение запретов и ограничений;
- привлечение к юридической ответственности.

С целью воздействия на субъектов, нарушающих экологические требования, можно приостанавливать или прекращать их работу [8].

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» закрепляет два основных вида контрольно-надзорной деятельности в сфере экологии: государственную и общественную. Кроме того, выделяют ведомственную и производственную контрольно-надзорную деятельность в рассматриваемой сфере.

По субъектам осуществления государственная контрольно-надзорная деятельность в сфере экологии может быть самоуправляемой, государственной и ведомственной.

Ведомственную контрольно-надзорную деятельность реализуют профильные министерства и комитеты, управляющие отдельными природными объектами. Так, функции контроля за соблюдением экологических требований при добыче полезных ископаемых, строительстве подземных сооружений осуществляют органы Ростехнадзора России [9].

Производственная контрольно-надзорная деятельность имеет целью проверку соблюдения экологических требований на конкретном предприятии. Для этого в пределах предприятия создаются специальные подразделения (природоохранные отделы, лаборатории), которые постоянно отслеживают воздействие предприятия на окружающую среду.

Общественные инспекторы наделены рядом полномочий, которые позволяют им проводить надзор за соблюдением природоохранных требований хозяйствующими субъектами и в определенной степени контролировать эффективность работы государственных экологических инспекторов.

**Заключение.** Под контрольно-надзорной деятельностью в сфере экологии следует понимать совокупность правовых экологических мероприятий, с помощью которых государство осуществляет правовое воздействие на экологические отношения в нужном государству и обществу направлении. Контрольно-надзорной деятельности в сфере экологии подлежат уже функционирующие и планируемые объекты. Исследуя виды контрольно-надзорной деятельности в сфере экологии, мы установили, что они определяются следующими факторами:

- а) объект контроля,
- б) негативное воздействие,
- в) ресурсная направленность,
- г) уполномоченный субъект,
- д) задачи.

#### **Библиографический список**

1. Пчельников, М. В. Судебная экологическая экспертиза как часть системы государственной экологической экспертизы / М. В. Пчельников, Н. Р. Фасхутдинова // Криминалистика: актуальные вопросы теории и практики : IV Всероссийский круглый стол : сб. науч. ст. — Ростов-на-Дону : Издательский центр ДГТУ, 2006. — С. 87–89.
2. Мухлынин, Д. Н. Экономико-правовые аспекты реализации Стратегии экологической безопасности в России / Д. Н. Мухлынин, М. М. Мухлынина // Закон и право. — 2018. — № 5. — С. 93–95.
3. Исакова, Ю. И. Экологическое право / Ю. И. Исакова, М. В. Пчельников. — Ростов-на-Дону : Издательский центр ДГТУ, 2015. — 152 с.
4. Уметбаева, Ю. И. Контрольно-надзорная деятельность в Российской Федерации / Ю. И. Уметбаева // Молодой ученый. — 2016. — № 16. — С. 267–269.
5. Домрачев, Д. Г. К вопросу о реализации экологического контроля и надзора в Российской Федерации: вопросы теории и практики / Д. Г. Домрачев, А. А. Кирилловых // Теоретическая и прикладная экология. — 2017. — № 3. — С. 110–119.
6. Никифорова, И. И. Система государственного и муниципального управления в области экологии: проблемы и пути решения / И. И. Никифорова // Экологические проблемы промышленно развитых и ресурсодобывающих регионов: пути решения : мат-лы конф. —

Кемерово: Издательство Кузбасского государственного технического университета имени Т. Ф. Горбачева, 2016. — С. 109.

7. Исакова, Ю. И. Институты гражданского контроля как институциональное основание системы защиты прав и свобод человека и гражданина / Ю. И. Исакова, С. И. Кузина, М. В. Пчельников // Юрист спешит на помощь. — 2018. — № 4. — С. 38–39.

8. Пчельников, М. В. К вопросу о возможности осуществления лесного контроля и надзора в городских лесах / М. В. Пчельников // Сборник научных работ молодых ученых, аспирантов и студентов. — Ростов-на-Дону: Издательский центр ДГТУ, 2008. — С. 34–36.

9. Карсаков, А. А. Перспективы реформирования системы контрольно-надзорных органов в сфере природопользования и охраны окружающей среды / А. А. Карсаков, О. А. Картавый, Т. О. Бай // Вестник евразийской науки. — 2018. — Т. 10, № 4. — С. 44.

*Об авторе*

**Колодина Виолетта Николаевна**, студент факультета «Юридический» Донского государственного технического университета (344000, РФ, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), [kolodinavioletta@yandex.ru](mailto:kolodinavioletta@yandex.ru)

*Authors:*

**Kolodina Violetta Nikolaevna**, student of Don State Technical University, the department of «Law», (344000, Russian Federation, Rostov-on-Don, Gagarina sq. 1), [kolodinavioletta@yandex.ru](mailto:kolodinavioletta@yandex.ru)