

УДК 502

ВОДООХРАННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО В РЕГИОНЕ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА РОСТОВА-НА-ДОНУ)

С. В. Кучеренко, И. Н. Тарасенко

Донской государственной технической университет (г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация)

На современном этапе государственные мероприятия по стабилизации экологической обстановки основываются как непосредственно на строительстве объектов инфраструктуры, так и на разработке законодательных мер, связанных со строительством этих объектов. Рассмотрены аспекты разработки и внедрения мер по урегулированию водоохранного строительства и изучен опыт г. Ростова-на-Дону в проведении данных мероприятий.

Ключевые слова: водоохранное строительство, региональная экологическая политика, водоохранная зона, Водный кодекс, гидротехническое сооружение, береговая линия.

WATER PROTECTION CONSTRUCTION IN THE REGION (ON THE EXAMPLE OF THE CITY OF ROSTOV-ON-DON)

S. V. Kucherenko, I. N. Tarasenko

Don State Technical University (Rostov-on-Don, Russian Federation)

At the present stage, the process of implementing state measures to stabilize the environmental situation is based on the mechanism for implementing measures related to both the construction of infrastructure facilities and implies the development of legislative measures. As the part of this article, the aspects of the development and implementation of measures to regulate water protection construction will be considered and the experience of the city of Rostov-on-Don in carrying out this process at the present stage will be studied.

Keywords: water protection construction, regional environmental policy, water protection zone, Water Code, GTS, coastline.

Введение. Территории, расположенные у водоемов, необходимо охранять для обеспечения природного баланса, поэтому строительство в водоохранной зоне регулируется специальными законодательными требованиями. Когда будущие жители начинают строительство дома или какого-либо другого сооружения в такой зоне, они преодолевают определенные сложности. Игнорирование имеющихся ограничений часто приводит к наложению штрафных санкций, а иногда и к более серьезным мерам, в том числе к выдаче предписания на снос постройки. Цель работы — достоверно выяснить понятие водоохранной зоны и нюансы строительства на этой территории. Для этого необходимо прибегнуть к Водному кодексу РФ (ВК РФ), так как именно этот нормативно-правовой акт является главным документом по рассматриваемому вопросу, согласно которому водоохранной зоной признаются территории, примыкающие к границам водных объектов. В данной зоне установлен специальный режим ведения разных видов деятельности, в том числе и хозяйственной.

Аспекты разработки и внедрения охранных мер. ВК РФ определяет следующие объекты, береговая линия которых попадает под охрану: моря, реки, озёра, водохранилища, каналы, ручьи. Существование специального режима направлено на предотвращение загрязнения водных объектов, истощения вод, а также для сохранения животного и растительного мира.

Полное ограничение вводится на строительство сооружений в прибрежной защитной полосе водоохранной зоны (рис. 1). То есть, если дом будет построен ближе чем 30–50 м от кромки воды, то такое сооружение потребует сноса на основании судебного решения [1–3]. Длина полосы в определенных местах устанавливается местным законодательством. Запрет на строительство имеет место, если водоем применяется в качестве источника питьевой воды для населения. Около него устанавливается зона санитарной охраны, а это означает, что строительство различных зданий полностью запрещено.



Рис. 1. Схема водоохранной зоны по данным Азово-Черноморского территориального управления

В процессе строительства в водоохранной зоне оказывать любое воздействие на линию берега с использованием тяжелой техники не допускается. Имеют место и другие запреты. Например, запрещено ограничивать доступ к водоему посторонним, а также устанавливать забор на береговой полосе. Таким образом, возможно построить дом на участке, который относится к водоохранной зоне, но при этом собственники участков должны вести строительство в строгом соответствии с требованиями, установленными ВК РФ. В частности, построенный дом не должен засорять окружающую среду, а его строительство должно быть реализовано с учетом санитарных норм. Обязательным условием является наличие системы очистки сточных вод. Ограничения касаются и обстоятельств применения участка после того, как дом будет построен. В пределах прибрежной защитной полосы не допускается:

- пропахивать территорию;
- осуществлять выгон животных;
- располагать отвалы легкоразмываемых грунтов.

Несоблюдение требований законов влечет за собой привлечение к ответственности согласно Кодексу об административных правонарушениях. Если физическое лицо нарушит режим пользования водоохранной зоны, ему может быть назначен штраф в размере до 4,5 тыс. р., для юридических лиц — от 200 до 400 тыс. р. Итак, строительство в водоохранной зоне разрешается, однако при возведении здания или другого сооружения нужно соблюдать установленные законом требования.

Внедрение экологизации в Ростовской области. Водоохранное строительство в регионе сопровождается мероприятиями по обеспечению экологии окружающей среды и баланса в природопользовании. В декабре 2017 г. губернатором Ростовской области была утверждена путевая схема мероприятий по очищению р. Темерник с обустройством в прибрежной зоне непрерывного экологического парка на территориях Ростова-на-Дону, Мясниковского и Аксайского районов. Сюда вошли 22 мероприятия, сроки исполнения — пять лет. Администрация города уделяет особое внимание реализации данных мероприятий. Так, в 2018 г. в рамках

Всероссийских промоакций «Вода России», «Зеленая России», а также приуроченных к экологическим датам мероприятий проведены три масштабных субботника в водоохранной зоне р. Темерник на территории Октябрьского и Ворошиловского районов города. Всего в ходе очистки прибрежных территорий за год вывезено более 14 тыс. т отходов. Выявлено 49 сбросов хозяйственно-бытовых сточных вод на рельеф местности с последующим поступлением в р. Темерник, из них ликвидировано 47 сбросов [4].

Департаментом автомобильных дорог совместно с комитетом по охране окружающей среды проводится работа по выявлению и ликвидации несанкционированных врезок в ливневую канализацию. Построены два очистных сооружения ливневых сточных вод с автомобильного моста через р. Темерник в створе ул. Песчаная.

Проведено обследование Генерального коллектора, расположенного от пр. Ворошиловский до пр. Сиверса, в ходе которого выявлено 29 несанкционированных врезок хозяйственно-бытовых стоков, из них 17 ликвидировано, по 12 — ведется работа. Разработаны и утверждены декларации безопасности на муниципальных гидротехнических сооружениях, расположенных в бассейне р. Темерник, а также проведено обследование таких сооружений в Безымянной балке. При обследовании береговой полосы р. Темерник выявлены факты нарушения водоохранного и земельного законодательства.

Кроме того, в рамках муниципального земельного контроля проведено 10 проверок, в ходе которых установлены данные о самовольном занятии территории береговой полосы и самовольном строительстве капитальных объектов в водоохранной области р. Темерник.

Заключение. Водоохранное строительство включает в себя ряд мероприятий, обеспечивающих надлежащее качество водных ресурсов. Сюда входит: качественная организация прибрежных территорий; очищение водоемов; своевременное обнаружение несанкционированных врезок в ливневую канализацию, сбросов хозяйственно-бытовых сточных вод, а также других нарушений водоохранного и земельного законодательства. Примером водоохранного строительства может служить система мероприятий, реализованных на территориях Ростовской области по обеспечению экологии окружающей среды и баланса в природопользовании.

Библиографический список

1. Об утверждении правил определения местоположения береговой линии (границы водного объекта), случаев и периодичности ее определения и о внесении изменений в правила установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов : постановление от 29.04.2016 № 377 / Правительство Российской Федерации // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации : [сайт]. — URL: <https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-29042016-n-377/> (дата обращения: 14.11.2020).

2. Об утверждении Правил установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов : постановление от 10.01.2009 № 17 / Правительство Российской Федерации // Гарант : [сайт]. — URL: <https://base.garant.ru/12164526/> (дата обращения: 14.11.2020).

3. Захарова, М. Е. Особенности хозяйственной деятельности в водоохранных зонах и прибрежных полосах водотоков и водоёмов / М. Е. Захарова // Итоги научных исследований ученых МГУ имени А. А. Кулешова 2016 г. : сб. тр. конф. — Могилев : Изд-во Могилев. гос. ун-та, 2017. — С. 141–143.

4. Поляков, В. В. Инструментарно-структурный механизм решения проблем землепользования в новых условиях хозяйствования / В. В. Поляков, Н. Б. Сухомлинова // Экономика и экология территориальных образований. — 2018. — Т. 2, № 1. — С. 22–33.



Об авторах:

Кучеренко Светлана Викторовна, доцент кафедры «Производственная безопасность» Донского государственного технического университета (РФ, 344003, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), кандидат химических наук, доцент, kuh-sv82@mail.ru

Тарасенко Инна Николаевна, студент Донского государственного технического университета (РФ, 344003, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), tarasenkoinna51@mail.ru