

УДК 340.1:349.4

ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ: ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ, ФОРМЫ

М. С. Стряпунин

Красноярский государственный аграрный университет (г. Красноярск, Российская Федерация)

Правовое регулирование развития сельских территорий нуждается в научно-методологическом, правотворческом и правоприменительном сопровождении. В статье обозначена необходимость формирования правовой политики в области развития сельских территорий. Устанавливаются понятие, принципы и формы исследуемой разновидности правовой политики.

Ключевые слова: правовая политика, сельские территории, сельское хозяйство, права сельчан, агропромышленный комплекс, принципы права.

LEGAL POLICY IN THE SPHERE OF RURAL DEVELOPMENT: CONCEPT, PRINCIPLES, FORMS

M. S. Stryapunin

Krasnoyarsk state agrarian University (Krasnoyarsk, Russian Federation)

Legal regulation of rural development needs scientific, methodological, law-making and law enforcement support. The article highlights the need to form a legal policy in the sphere of rural development. The concept, principles and forms of the studied variety of legal policy are considered.

Keywords: legal policy, rural territories, agriculture, rights of villagers, agro-industrial complex, principles of law.

Введение. Правовая политика — совокупность юридических, организационно-управленческих, информационно-идеологических средств и методов, направленных на системное и последовательное воплощение в жизнь целей и задач российского законодательства, правовое воздействие на конкретные области общественных отношений, системное обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Правовая политика направлена на решение соответствующих проблем и конкретных нарушений правового регулирования, она создает достаточные условия для совершенствования актуальной области развития общества и государства.

Правовая политика реализуется в самых различных направлениях: в рамках правотворческой, правоохранительной, судебной, правоприменительной деятельности, при организации органов государственной власти, органов местного самоуправления, развитии институтов гражданского общества, а также в иных наиболее востребованных сферах [1, с. 130–137]. Правовая политика связана с такими явлениями, как правовая жизнь, правовое содействие, правовая помощь [2, с. 23–28]. Цель данной статьи — проанализировать необходимость формирования правовой политики в сфере развития сельских территорий, выступающей как эффективный инструмент в решении социальных, экономических, производственных проблем сельской местности

Основная часть. Правовая политика может быть исследована через призму системного развития сельских территорий. В свою очередь, под сельскими территориями можно понимать совокупную территорию муниципальных образований, связанных с развитием сельского хозяйства и аграрной экономики, располагающих трудовыми ресурсами, традициями и организационным механизмом собственного развития. Сельские территории необходимо рассматривать в большей мере как социально-экономическую составляющую территории

Российской Федерации, они характеризуют уровень и качество жизни людей в сельской местности, специфику гарантирования прав и законных интересов сельчан. Легальное понятие «сельских территорий» закреплено в Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года.

Общие контуры правовой политики развития сельских территорий современной России заключаются в наличии специфических организационно-правовых ресурсов и способов устойчивого и программного развития сельского хозяйства, агропромышленного комплекса, а также эффективном решении социальных вопросов применительно к сельской местности. К основным целям правовой политики в области развития сельских территорий можно отнести повышение уровня и качества жизни сельского населения, рост продуктивности и инертности сельского хозяйства, актуализация аграрного сектора экономики, рациональное распределение продукции сельских территорий, обеспечение экологической безопасности.

Общими принципами исследуемой правовой политики являются высшая юридическая сила Конституции Российской Федерации, федерализм, приоритет прав и свобод человека и гражданина, усиленный механизм гарантирования прав граждан в сельской местности, установление конституционной модели правопорядка и законности в сочетании с демократическими механизмами [3, с. 36–40].

Специальными принципами выступают осуществление публичной власти в сельской местности с учетом требований правового государства, широкое представительство предпринимательства в решении вопросов местного значения [4, с. 25–28]. А также это борьба с бюрократизмом и коррупцией, усиление механизма стимулирования социальной активности личности, повышение качества принимаемых правовых актов.

Основные формы правовой политики в сфере развития сельских территорий — правотворческая и правоприменительная. Правотворческую форму следует рассматривать как комплекс средств, способов, принципов, обеспечивающих деятельность государственных и негосударственных структур, она связана с созданием, изменением нормативного правового массива, отменой неэффективных и устаревших источников права, что обеспечивает развитие сельских территорий.

Правоприменительная форма правовой политики — разновидность правовой политики, которая характеризует управленческую деятельность при помощи административно-правовых средств, а также в совокупности с организационно-управленческими мерами она направлена на упорядочивание общественных отношений и персонафицированное правовое воздействие в соответствии с аграрным законодательством.

Наряду с правотворческой и правоприменительной формами правовой политики можно выделить: а) правоинтерпретационную, б) доктринальную, в) информационно-образовательную формы правовой политики.

Правоинтерпретационную форму правовой политики можно установить как систему специальных элементов юридической техники, направленную на толкование аграрного и земельного законодательства, повышение его качества и результативности.

Доктринальной формой следует считать одно из направлений правовой политики, обеспечивающих различные теоретические взгляды и практические подходы в области регулирования первоочередных задач в развитии аграрной правовой политики. Например, отдельные исследователи обращают внимание на экологическое развитие сельских территорий, предлагая соответствующие концептуальные подходы и меры для законодателя и правоприменителя федерального и регионально уровней [5, с. 130–133].

Под информационно-образовательной формой следует понимать систему теоретических и практических положений при подготовке к созданию профессионального устойчивого института в Российской Федерации, способного влиять на развитие национального правосознания и правовой культуры у населения страны.

В современной национальной правовой системе проблемы развития сельских территорий видятся в следующем:

- несовершенство законодательной базы по вопросам повышения привлекательности отечественной сельскохозяйственной продукции;
- невысокая доходность сельскохозяйственного производства;
- недостаточная государственная поддержка и неразвитость фондовой обеспеченности малого и среднего бизнеса на селе;
- низкий уровень рационального использования природных ресурсов и локальный характер охраны окружающей среды в сельском хозяйстве [6, с. 11–16];
- невысокая социальная активность населения в сельской местности;
- отсутствие интереса в проживании в сельской местности;
- недостаток информационной и консультационной поддержки населения сельской местности со стороны государства.

Важно обозначить приоритетные направления укрепления и совершенствования правовой политики в сфере развития сельских территорий. Это использование инновационных средств и технологий поддержки сельского хозяйства и развития сельских территорий, широкое привлечение партнеров со стороны Таможенного союза, СНГ, ЕАЭС, БРИКС, выстраивание конструктивного диалога аграрного бизнес-сообщества и государства [7, с. 1–6]. Особого внимания заслуживают вопросы включения образовательных организаций в процесс укрепления правовой политики в сфере развития сельских территорий, подготовки правоведов, способных к правовому сопровождению сельского хозяйства и аграрной экономики [8, с. 92–94].

Заключение. Необходимо отметить, что правовая политика в сфере устойчивого развития сельских территорий может выступить эффективным инструментом при решении социальных, экономических, производственных проблем в сельской местности. Создание условий для развития сельской местности даст возможность обеспечить продовольствием всю страну, повысить благосостояние населения, гарантировать права, свободы и соблюдение законных интересов граждан, проживающих на сельских территориях.

Библиографический список

1. Малько, А. В. Правовая политика в современной России: актуальные проблемы теории и практики (обзор материалов круглого стола) / А. В. Малько, А. Н. Костюков, Н. В. Кроткова // Государство и право. — 2019. — № 6. — С. 130–137.
2. Панченко, В. Ю. Функции категории «правовая жизнь» / В. Ю. Панченко // Современное право. — 2014. — № 9. — С. 23–28.
3. Безруков, А. В. Роль общественности в укреплении конституционного правопорядка в России / А. В. Безруков, И. В. Тепляшин // Российское право: образование, практика, наука. — 2018. — № 3 (105). — С. 36–40.
4. Тепляшин, И. В. Система взаимодействия общественности и органов местного самоуправления как условие развития предпринимательства на муниципальном уровне / И. В. Тепляшин, В. А. Власов // Муниципальная служба: правовые вопросы. — 2019. — № 2. — С. 25–28.



5. Ворсин, Д. А. К вопросу о региональном законодательстве в сфере обеспечения государственной политики в области экологического развития Российской Федерации / Д. А. Ворсин, И. Н. Заварыкин // Алтайский юридический вестник. — 2018. — № 3 (23). — С. 130–133.

6. Организационно-правовые и экономические механизмы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды в сельском хозяйстве / Б. А. Воронин [и др.] // Аграрный вестник Урала. — 2017. — № 8 (162). — С. 10–17.

7. Тепляшин, И. В. Правовые инновации в агропромышленном комплексе России: направления реализации / И. В. Тепляшин, Е. В. Богатова // Сельское хозяйство. — 2019. — № 3. — С. 1–6.

8. Дадаян, Е. В. К вопросу о подготовке выпускника – юриста в целях устойчивого развития сельских территорий и АПК / Е. В. Дадаян, А. Н. Сторожева, В. В. Жалыбин // Правовая политика и правовая жизнь. — 2017. — № 4. — С. 91–95.

Об авторе:

Стряпунин Максим Сергеевич, магистрант Юридического института Красноярского ГАУ (660017, РФ, г. Красноярск, ул. Ленина, 117), maksimstryapunin@gmail.com

Authors:

Stryapunin Maksim Sergeevich, master's degree student of Krasnoyarsk Law Institute, SAU (Lenin st. 117, Krasnoyarsk, 660017, RF), maksimstryapunin@gmail.com.