



**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И  
ОХРАНЫ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ  
РЕСУРСОВ (ЛЮБИТЕЛЬСКОГО  
РЫБОЛОВСТВА)**

*Раковец Н. А.*

Донской государственной технической  
университет, Ростов-на-Дону, Российская  
Федерация

[natalyarakovets982406@yandex.ru](mailto:natalyarakovets982406@yandex.ru)

Рассмотрена проблема истощения водных биологических ресурсов и принятие Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Приведены примеры реализации законодательства, регулирующего охрану водных биологических ресурсов. Предложены альтернативные пути решения данной проблемы.

**Ключевые слова:** любительская рыбалка, браконьерство, охрана водных биологических ресурсов, окружающая природная среда.

**Введение.** Рассматриваемая в данной работе проблема правового регулирования любительского рыболовства назревала уже давно. Так как в Федеральном законе «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» от 20.12.2004 № 166-ФЗ в отношении любительской рыбалки существует только одна статья [1]. Поэтому еще в 2011 году поднимался вопрос о том, чтобы ввести для частных лиц (рыбаков-любителей) налог на вылов рыбы. Тогда итогом стал принятый в первом чтении, так называемый, «рыбный закон», но он сразу же поднял бурю возмущений у граждан, и его приостановили.

С доработками и предложениями субъектов РФ к нему вернулись позже. За последние несколько лет было внесено много изменений в нормативно-правовые акты, которые регулируют правила рыболовства, но существенным изменением является принятие Федерального закона от 25.12.2018 № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее ФЗ № 475) [2], который вступит в силу с 1 января 2020 года. В связи с этим, полагаем, что рассматриваемая тема является очень актуальной и обсуждаемой в данный момент.

**Основная часть.** Объяснить такое повышение внимание законодателя к сфере регулирования рыболовства можно. Когда-то богатые большой разновидностью рыб водоемы стали скудными, поэтому государство стремится не то, чтобы восстановить, а хотя бы сохранить природные ресурсы в том состоянии, в котором они находятся сейчас.

Для начала установим причину истощения водных биологических ресурсов. Для этого нужно ответить на вопрос, кто так сильно обеднил природу России? Причиной этому вряд ли являются рыболовы-любители. Скорее всего это вина бесконтрольного браконьерства. Необходимо задуматься о масштабах данной проблемы [3].

**PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF  
AQUATIC BIOLOGICAL RESOURCES USE  
AND PROTECTION (RECREATIONAL  
FISHING)**

*Rakovets N. A.*

Don State Technical University, Rostov-on-Don,  
Russian Federation

[natalyarakovets982406@yandex.ru](mailto:natalyarakovets982406@yandex.ru)

The paper considers the problem of depletion of aquatic biological resources, and on this basis the adoption of Federal Law "On fisheries and conservation of aquatic biological resources" of 20.12.2004 No. 166-FZ. The examples of implementation of the legislation regulating the protection of aquatic biological resources are given. Alternative ways of solving this problem are proposed.

**Keywords:** recreational fishing, poaching, protection of aquatic biological resources, natural environment.

В большом количестве материалов в прессе описаны и по телевидению освещены случаи вопиющего браконьерства — в Астраханской области. На Камчатке, на Черном и Азовском морях [4–6].

Рассмотрим, как обстоит вопрос с рыбаками-любителями. С нововведениями в законодательстве о рыболовстве у рыбаков появилось больше ограничений. Эти ограничения перечислены в п. 1 ст. 7 ФЗ № 475:

1) периоды добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления любительского рыболовства гражданами с применением сетных орудий добычи (вылова) водных биоресурсов в водных объектах, расположенных в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока, в целях личного потребления;

2) запрет на осуществление любительского рыболовства с использованием взрывчатых и химических веществ, а также электротока;

3) запрет на осуществление любительского рыболовства с применением сетных орудий добычи (вылова) водных биоресурсов, за исключением случая, установленного статьей 9 настоящего Федерального закона;

4) запрет на осуществление любительского рыболовства способом подводной добычи водных биоресурсов (подводной охоты):

а) в местах массового отдыха граждан;

б) с использованием индивидуальных электронных средств обнаружения водных биоресурсов под водой;

в) с использованием аквалангов и других автономных дыхательных аппаратов;

г) с применением орудий добычи (вылова), используемых для подводной добычи (вылова) водных биоресурсов, над поверхностью водных объектов;

5) суточная норма добычи (вылова) водных биоресурсов.

Подробное раскрытие всех этих ограничений установлено в приказах Минсельхоза России. Для каждого рыбохозяйственного бассейна принят свой приказ. Например, нормы, регулирующие ограничения в Ростовской области, указаны в приказе Минсельхоза России от 01.08.2013 № 293 «Об утверждении правил рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна» [7]. Хотя этот приказ действует уже шестой год, особого внимания в обществе ему не уделялось. Только после принятия Федерального закона ФЗ № 475 и Постановления Правительства РФ от 03.11.2018 № 1321 «Об утверждении такс для исчисления размера ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам» [8] обратили внимание на ограничения, которые прописаны.

Раньше за нарушения правил рыболовства предусматривалась административная ответственность — от 2 до 5 тысяч рублей, если не причинен крупный ущерб, за который наступает уже уголовная ответственность [9]. Сейчас главной проблемой для рыбаков-любителей стало соблюдение размеров, веса и количества пойманной рыбы. Если поймать рыбу меньше или больше по размеру или весу, нежели прописано в законе, то устанавливается штраф на каждую отдельно пойманную особь и дополнительный административный штраф.

Получается, что помимо приспособлений для рыбалки — удочек, прикормки, наживки, запасных комплектующих и др., рыбакам нужно носить с собой измерительные приспособления. А после вылова каждую рыбу необходимо взвесить и измерить. Не забывать также надо о суточной норме вылова, которая должна составлять не более 5 кг на человека.

Сразу же возникает проблема, связанная с суточной нормой вылова. Часто рыбаки уезжают на рыбалку с ночевкой за несколько сотен километров. В этом случае закон допускает суммирование суточных норм. Например, если рыбак ловит два дня подряд, то он может поймать

до 10 килограммов. Но для тех рыбаков, кто уезжает на один день, но хочет выловить такое количество, чтобы хватило на некоторое время, ограничение до 5 кг является, зачастую, неприемлемым. В ограничении с размером рыбы есть определенный здравый смысл и помогает бороться с отловом малька.

Еще в 2018 году, сразу после принятия данных норм, инспекторы рыбнадзора Волжско-Каспийского бассейна совершали рейд по новым правилам [10]. Практически у каждого человека, к которым подходили рыбинспекторы, количество пойманной рыбы не соответствовала нормам закона. Одним из таких нарушителей был дедушка 1940-го года рождения. Он поймал на четыре судака больше нормы. Когда посчитали сумму штрафа, то вышло 15 220 рублей, так как за каждого судака установлена такса в 3305 рублей и плюс административный штраф по КоАП РФ [11]. Штраф превысил пенсию дедушки, которая составляла 12 000 рублей. И большинство рыбаков в нашей стране такие же пенсионеры. Для многих из них рыбалка — это не хобби, а способ выживания, но и этого способа их хотят лишить. Пенсионера, правда, на этот раз отпустили и не стали штрафовать. Но это пока.

Получается законодатель, пытаясь восстановить баланс природного ресурса, идет наиболее легким путем, так как рыбака-любителя легче поймать, чем браконьеров. Это может привести к развитию браконьерства. Рыбаки будут прятать улов, искать места ловли, где нет рыбинспекторов и другие способы нарушать закон.

Самым главным нововведением является отмена платных водоемов, то есть рыбалка будет бесплатной. Но является ли это благом? Ведь человек, который арендует водоем, ухаживает за ним, зарыбляет его, кормит рыбу, чистит береговую линию. По сути человек берет плату за пользование водоемом, чтобы содержать его. А если данная норма вступит в силу, то кто этим будет заниматься? В аренду берут пруды, где корма для рыб очень мало и их нужно подкармливать. Были случаи, когда зарыбленные пруды забрасывали, рыбу переставали кормить и она погибала от нехватки корма. Платная рыбалка — это дело добровольное. Если хочешь, платишь и ловишь. Если нет, то можно поехать на бесплатный водоем, например, на речку и ловить там.

**Вывод.** Государство, при разработке и принятии законов, касающихся такой важной области, как правовое регулирование использования и охраны водных биологических ресурсов (любительского рыболовства) должно анализировать проблему глубже и просчитывать последствия принятия законов. Основные меры борьбы должны быть направлены на браконьерство, которое в большей степени способствует неконтролируемому отлову рыбы. Вероятно, полезно было бы увеличить ответственность за браконьерство по ст. ст. 256 УК РФ.

По мнению авторов, платные водоемы нужны в определенном количестве. Практика показала, что в водоемах, за которыми никто не следит, рыба, зачастую, вымирает из-за нехватки корма, что также может приводить к экологической катастрофе.

#### **Библиографический список**

1. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов: федер. закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. — Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_50799/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50799/) (дата обращения : 22.03.2019).

2. О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 25.12.2018 N 475-ФЗ [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. — Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_314261/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314261/) (дата обращения : 22.03.2019).

3. Пчельников, М. В. Загрязнение морской среды как преступление / М. В. Пчельников // Детерминация преступности в России и мире: теория и практика. Мир науки: сборник научных трудов. — Ростов-на-Дону : ДГТУ, 2019. — С. 12–15.
4. В лесах на камчатке выбрасывают тонны красной рыбы с икрой (21 августа 2018) [Электронный ресурс] / Информационное агентство «Кам 24». — Режим доступа : <http://www.kam24.ru/news/main/20180821/62482.html> (дата обращения : 23.03.2019).
5. Браконьеры на Камчатке выловили 49 т лосося (30 августа 2018) [Электронный ресурс] / Известия. — Режим доступа : <https://iz.ru/783530/2018-08-30/brakonery-na-kamchatke-vylovili-49-t-lososia> (дата обращения : 23.03.2019).
6. Браконьеры идут на преступления в дорогом обмундировании (13 декабря 2017) [Электронный ресурс] / Вести.Ru. — Режим доступа : <http://www.vesti.ru/videos/show/vid/739473/cid/1741/> (дата обращения : 24.03.2019).
7. Об утверждении правил рыболовства для Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна : приказ Минсельхоза России от 01.08.2013 № 293 (ред. от 26.10.2018) [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. — Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_153988/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153988/) (дата обращения : 24.03.2019).
8. Об утверждении такс для исчисления размера ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам : постан. Правит. РФ от 03.11.2018 N 1321 [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. — Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_310688/f40eb421ff742953e61208d2b6c08971f7ae6c01/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310688/f40eb421ff742953e61208d2b6c08971f7ae6c01/) (дата обращения : 24.03.2019).
9. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 13.06.1996 N 63-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. — Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения : 24.03.2019).
10. Первый рейд рыбнадзора по новым правилам рыболовства 2018-2019 [Электронный ресурс] / ReviewsVideo.ru. — Режим доступа. [https://reviewsvideo.ru/vi/h\\_6UpxqSBKY](https://reviewsvideo.ru/vi/h_6UpxqSBKY) (дата обращения : 24.03.2019).
11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.03.2019) / КонсультантПлюс. — Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/) (дата обращения : 24.03.2019).