

УДК 368.9

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ В РОССИИ

*А. А. Ломакина*

Донской государственный технический университет (г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация)

Социальная защита — один из важнейших элементов развитого государства. Данная работа посвящена актуальным проблемам системы государственного социального страхования в России. Приведена статистика, подтверждающая важность и актуальность рассматриваемой темы. Проведен теоретический и практический анализ существующих в этой области проблем и представлены способы их решения.

**Ключевые слова:** социальное страхование, социальные внебюджетные фонды, социальные пособия, фонд социального страхования, безработица, пенсионеры, инвалиды.

## CURRENT PROBLEMS OF THE STATE INSURANCE SYSTEM IN RUSSIA

*A. A. Lomakina*

Don State Technical University (Rostov-on-Don, Russian Federation)

Social protection is one of the most important elements of a developed state. This work is devoted to the current problems of the state social insurance system in Russia. The paper provides statistics confirming the importance and relevance of the topic under consideration. It provides theoretical and practical analysis of the existing problems in this area and presents ways to solve them.

**Keywords:** social insurance, social extra-budgetary funds, social benefits, social insurance fund, unemployment, pensioners, disabled people.

**Введение.** Россия в течении многих десятилетий вырабатывала механизмы социальной защиты своих граждан. Это обусловлено тем, что социальная защита — очень важный элемент развитого государства. Появившись около века назад, данная система постоянно развивалась и невозможно представить функционирование современного общества без элементов социальной защиты.

Одним из важнейших элементов является социальное страхование, которое выступает ключевой составляющей, является основой социальной защиты граждан. Данная мера является гибкой, что позволяет ей в более полной мере подстраиваться и изменяться в соответствии с ситуацией в стране, а также оперативно реагировать на изменения рыночной экономики.

**Основная часть.** Основными мерами социальной политики в современной России являются государственные гарантии, включающие в себя предоставление социальных льгот, государственное социальное обеспечение и социальное страхование [1].

Согласно [2] обязательное социальное страхование — часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и(или) социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам.

Мировой опыт показывает, что система социального страхования является основным институтом социальной защиты, который напрямую направлен на реализацию конституционных прав граждан. Фонд социального страхования Российской Федерации (далее ФСС РФ) является государственным внебюджетным фондом, относящимся к единой бюджетной системе нашей

страны. Бюджет данного фонда не входит в состав общего бюджета Российской Федерации. Он утверждается в форме самостоятельного федерального закона.

Государственная система социального страхования является не прихотью властей, а необходимой мерой, помогающей тем категориям граждан, которые в силу тех или иных обстоятельств не в состоянии работать и, следовательно, получать оплату за труд. Государство благодаря данной мере обеспечивает высокий уровень социальной справедливости и политической стабильности в стране.

Обеспечение пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, социальные пособия на санаторно-курортное обслуживание работников и их детей, участие в разработке программ охраны здоровья, выплата пособий на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг — все это относится к задачам Фонда социального страхования Российской Федерации.

Система социальной поддержки граждан подверглась значительным коренным изменениям. Организационные, правовые, нормативные, а также экономические меры позволяют привести к состоянию стабильности материальное и социальное положения граждан, если для них наступают определенные риски. Однако в настоящий момент существует нехватка денежных средств, что порождает собой низкий объем предоставляемых услуг, уровень эффективности работы значительно снизился. Очень большое значение для системы страхования играет демографическая ситуация и уровень доходов населения. Каждый год количество работающих граждан сокращается, а число получателей страховых компенсаций возрастает.

Численность занятых в 2016 году составляла порядка 72,3 млн человек, в 2017 — 72,4 млн, в 2018 — 72,1 млн, в 2019 — 72,3 млн, но в 2020 занятых насчитывалось уже 71,3 млн. В 2021 году количество занятых еще сократилось на рекордные для последних десятилетий 1,6 млн человек. И сейчас эта цифра составляет 69,7 млн человек [3, 4].

Численность пенсионеров при данной ситуации только возрастает. В 2016 году она составляла 43,7 млн, в 2017 — 45,2 млн, в 2018 — 45,7 млн, в 2019 — 46,0 млн, в 2020 году произошло резкое увеличение численности пенсионеров, их количество составило 46,5 млн, в 2021 году — 46,2 млн. При этом количество работающих на одного пенсионера в 2016 году составило — 1,74 чел., в 2017 — 1,68 чел., в 2018 — 1,66 чел., в 2019 — 1,63 чел., в 2020 — 1,55 чел., в 2021 — 1,53 чел. Как видно из расчетов численность занятых граждан медленно, но стабильно сокращается, а количество пенсионеров медленно, но стабильно увеличивается. К сожалению данная статистика прямо указывает на то, что объем выплачиваемых средств на одного гражданина уменьшается. Это неразрывно связано с низким уровнем оплаты труда, который негативно воздействует на систему страхования. И хоть с 2016 года данный показатель вырос практически в 2 раза, наша страна значительно уступает по аналогичным показателям развитым странам [5].

На 2021 год оплата труда в среднем по стране в месяц составила 51 352 рубля, из них 11 297 рублей было перечислено в Пенсионный фонд России (ПФР), 2 618 рублей в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС) и только 1 498 рублей в ФСС [6]. Финансовые показатели при стабильно растущем количестве людей, находящихся на пенсионном содержании, чрезвычайно низкие. Наша страна не может в полном объеме обеспечивать нужды граждан, которые напрямую вытекают из обязанностей фондов социального страхования. На объем выплат в значительной степени влияет среднее значение объема заработной платы, но в регионах этот объем значительно меньше, чем в столице и городах федерального значения.

Еще одной очень важной и серьезной проблемой является сокрытие в ряде компаний и предприятий реального уровня заработной платы работников для ухода от уплаты налоговых отчислений. Обратившись к различным проверенным источникам обнаруживается, что доля скрытой заработной платы составляет от 25 % до 40 % фонда реально выплаченной. Для функционирования системы фондов социального страхования — это очень значительные и необходимые суммы.

Важным элементом, лишаящим социальную сферу объема отчислений, является система налогообложения. Государство значительно сокращает объем денежных средств. Если сумма выплат работнику достигла определенной отметки, то работодатель перечисляет в ПФР не 22 %, а 10 %, что значительно снижает объем выплачиваемой суммы. Также для многих субъектов снижена тарифная ставка для выплат страховых взносов. Индивидуальные предприниматели имеют еще большую льготу, так как обязаны перечислять средства только в ПФР и ФОМС.

В 2021 году минимальный размер оплаты труда (МРОТ) составлял 12 792 рубля. То есть за год было переведено в ПФР 33 770 рублей, а в ФОМС всего 7 828 рублей.

Актуальным остается вопрос о взаимосвязи количества внесенных человеком страховых взносов, уровнем выплачиваемых пособий и получаемых услуг от государства. Объем первого никак не влияет на объем второго. При этом остро встает вопрос о том, что существуют граждане, которые не вносят никаких платежей, получают неофициальную заработную плату и при этом получают тот же объем социальной поддержки.

Не последней по значимости проблемой ряд экспертов считает тот факт, что в настоящий период времени за государством закреплено право собственности на средства обязательного страхования. С одной стороны, это помогает эффективно перераспределять между гражданами денежные средства. С другой стороны — работающие граждане лишаются законного права распоряжаться выплаченными ими отчислениями, они становятся зависимыми от государства в случае, если им необходимо воспользоваться отчислениями для получения пенсии, пособий и медицинской помощи. Данные денежные средства полностью принадлежат работникам, именно поэтому их следует признать собственностью застрахованных лиц на уровне закона [7].

Для того, чтобы государство не являлось полноценным владельцем данных денежных средств необходимо дать фондам социального страхования возможность частичного автономного функционирования. Но самое главное, чтобы в ходе деятельности фондов социального страхования были полностью соблюдены все установленные в государстве законы.

**Заключение.** У системы фондов социального страхования есть большой потенциал для дальнейшего успешного реформирования и улучшения качества работы. Ему значительно препятствует на данный момент сохранение глубоких бюрократических традиций, снижение уровня реальных доходов населения, уменьшение количества работающего населения и увеличение количества граждан, находящихся на пенсионном обеспечении, а также недостаточный уровень борьбы с сокрытием реально выплаченных объемов заработных плат. Эффективное реформирование системы социального страхования позволит превратить государственное социальное страхование в превосходную систему, которая позволит в полной мере осуществлять социальную защиту граждан Российской Федерации.

#### Библиографический список

1. Ржевская, М. А. Социальное страхование - финансовая категория / М. А. Ржевская // Экономика. Налоги. Право. — 2013. — № 2. — С. 32–36.

2. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ (ред. от 24.02.2021) Об основах обязательного социального страхования. / КонсультантПлюс : [сайт]. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4059/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4059/) (дата обращения : 01.03.2022).

3. Рабочая сила, занятость и безработица в России / Федеральная служба государственной статистики : [сайт]. — URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13211?print=1> (дата обращения : 01.03.2022).

4. Трудовые ресурсы, занятость и безработица. / Федеральная служба государственной статистики : [сайт]. — URL: [https://rosstat.gov.ru/labour\\_force?print=1](https://rosstat.gov.ru/labour_force?print=1) (дата обращения : 01.03.2022).

5. Старшее поколение / Федеральная служба государственной статистики : [сайт]. — URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13877?print=1> (дата обращения : 01.03.2022).

6. Рынок труда, занятость и заработная плата / Федеральная служба государственной статистики : [сайт]. — URL: [https://rosstat.gov.ru/labor\\_market\\_employment\\_salaries?print=1](https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries?print=1) (дата обращения : 01.03.2022).

7. Архипов, А. П. Социальное страхование. Здоровье, пенсии, профессиональные риски: учебник и практикум для академического бакалавриата / А. П. Архипов — Москва : Юрайт. — 2016 — 387 с.

*Об авторе:*

**Ломакина Анна Андреевна**, студент факультета «Юридический» Донского государственного технического университета (344003, РФ, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), [annalom13@yandex.ru](mailto:annalom13@yandex.ru)

*About the Author:*

**Lomakina, Anna A.**, Student, Law Faculty, Don State Technical University (1, Gagarin sq., Rostov-on-Don, 344003, RF), [annalom13@yandex.ru](mailto:annalom13@yandex.ru)