

УДК 44

ПОНЯТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СЕРТИФИКАЦИИ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЕЕ ПРОВЕДЕНИЯ

О. О. Землина

Донской государственный технический университет (г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация)

Понятие экологической сертификации в России исследовано с точки зрения права. Анализ положений экологического права позволил сделать вывод, что экологическая сертификация, являясь одной из мер государственного регулирования в области охраны окружающей среды, может выступать и как экономический стимул природоохранной деятельности. Выявлены отличительные признаки экологической сертификации, обозначено ее место в системе оценки соответствия, указаны возможные меры совершенствования данной системы.

Ключевые слова: экологическая сертификация, экологическая политика, экологическое управление, охрана окружающей среды, экологическое соответствие, экологическая безопасность, здоровье нации, экологическая маркировка, экологическая декларация, орган сертификации «Живая планета», управление качеством, квалиметрические параметры продукции, стандартизация, сертификат соответствия, экологические характеристики.

THE CONCEPT OF ENVIRONMENTAL CERTIFICATION AND THE LEGAL BASIS FOR ITS IMPLEMENTATION

O. O. Zemlina

Don State Technical University (Rostov-on-Don, Russian Federation)

The concept of environmental certification in Russia is studied from the point of view of law. The analysis of the provisions of environmental law made it possible to conclude that environmental certification, being one of the measures of state regulation in the field of environmental protection, can also act as an economic incentive for environmental protection. The distinguishing features of environmental certification are identified, its place in the conformity assessment system is indicated, and possible measures to improve this system are indicated.

Keywords: environmental certification, environmental policy, environmental management, environmental protection, environmental compliance, environmental safety, health of the nation, environmental labeling, environmental declaration, Living Planet certification department, quality management, product qualimetric parameters, standardization, certificate of conformity, environmental performance.

Введение. Экологическая сертификация — инструмент экологической политики и экологического управления на государственном и административном уровнях.

Действенная система экологической сертификации отвечает потребности общества в охране окружающей среды, позволяет потребителю получать достоверную информацию об экологическом соответствии продукции, а производителю повысить конкурентоспособность товаров и услуг и выйти на новые рынки, в том числе глобальные. От объема экологических товаров зависит экологическая безопасность страны и здоровье нации. Речь, в частности, идет о продукции, потребление которой ограничивает развитие экодеструктивных процессов.

Основная часть. Экологическая маркировка или экологическая декларация — это положительный результат процедуры экологической сертификации, то есть подтверждение экологичности товара или услуги. Такая маркировка или декларация оформляется как письменное

заявление или изображение (символ). Она размещается на этикетке или упаковке, в технической документации, рекламных материалах и т. д.

По информации органа сертификации «Живая планета», в РФ экологическая сертификация реализуется в несколько этапов:

- подача заявки;
- предварительный анализ заявки и определение стоимости сертификации;
- предоставление подтверждающей документации;
- оценка соответствия продукции требованиям экологических стандартов;
- анализ данных и принятие решения по экологической сертификации;
- применение экологической маркировки;
- надзор за сертифицированной продукцией.

Анализ зарубежного опыта выявил интересную практику реализации экологической сертификации в Германии с привлечением общественности, что может стать полезным и для России.

В справочно-энциклопедической литературе сертификация определяется как комплекс действий уполномоченного государственного органа по проверке и удостоверению соответствия продукции требованиям нормативных документов.

Некоторые исследователи утверждают, что сертификация — один из механизмов управления качеством, который предоставляет потребителю объективную оценку третьей стороны о квалиметрических параметрах продукции, а также о ее безопасности, экологичности и конкурентоспособности [1].

Экологическую сертификацию чаще всего представляют как функцию управления в сфере охраны природной среды. В рамках данной процедуры уполномоченный орган письменно подтверждает соответствие объекта сертификации установленным критериям (чаще речь идет о стандартах) и требованиям действующего законодательства. Объектами могут выступать товары, услуги, работы, системы управления качеством, персоналом и т. д. [2].

По мнению автора представленной работы, сертификация в широком смысле поддерживает выполнение требований, которые нацелены на предотвращение ситуаций (в том числе чрезвычайных), опасных для населения и окружающей среды [3].

Продукция, представленная на современном мировом рынке, должна сопровождаться информацией о стране происхождения, условиях производства и пр. То есть потребителю должны быть открыты данные о товаре или услуге, в том числе связанные с экологической составляющей качества, удовлетворяющие экологическим запросам общества. Это, в частности, потребность в приобретении продукции, при выпуске и реализации которой минимизированы (или исключены) экологические риски.

Главные инструменты управления качеством — стандартизация и сертификация [4]. Экологическая сертификация трактуется как деятельность по доказательству соответствия объекта сертификации природоохранным требованиям закона, государственным стандартам и другим нормативным документам, в том числе зарубежным и международным [3]. В случае положительного решения уполномоченного органа объект получает сертификат соответствия [5, 6].

Согласно Федеральному закону от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (закон № 7-ФЗ) [7], управление охраной окружающей среды включает исследования, экологическую экспертизу, наблюдения, прогнозирование, контроль, информирование, программирование и другую исполнительно-распорядительную деятельность. По мнению

некоторых авторов, экологическая сертификация относится к функциям управления в сфере экологии, не определенным непосредственно в законе № 7-ФЗ [8].

Термин «экологическая сертификация» применим также к комплексу работ для оценки и документирования соответствия продукции (процессов, систем, персонала) установленным критериям (санитарно-гигиеническим нормам, требованиям законодательства в сфере охраны окружающей среды [9].

В современной науке сформировались три подхода к пониманию экологической сертификации. Сторонники первого (большинство исследователей) считают ее функцией управления в сфере охраны природной среды. Как отмечалось выше, в рамках данной процедуры уполномоченный орган в установленном порядке письменно подтверждает соответствие объекта сертификации установленным критериям и требованиям действующего законодательства [2]. Согласно второму подходу, экологическая сертификация — это деятельность третьей стороны (не поставщика и не потребителя товаров и услуг), которая определяет соблюдение соответствующих нормативов и оценивает экологические характеристики товаров, услуг, производственных процессов и пр. В третью группу входят авторы, которые считают экологическую сертификацию добровольной формой тестирования, итог которого — обоснованное установление экологической чистоты продукции [10].

Таким образом, в научных кругах нет единого подхода к определению экологической сертификации. При этом почти все авторы связывают такую сертификацию с управленческим воздействием, принуждением и контролем [11].

Заключение. Итак, в ходе исследования установлено, что отечественная система сертификации нуждается в развитии. В частности, необходимо освоить следующие элементы зарубежной практики:

- привлечение общественности к процедуре экологической сертификации;
- введение соответствующих требований в условия государственных закупок (так, законодательство ЕС допускает к госзакупкам только товары и услуги, прошедшие добровольную экологическую сертификацию);
- стимулирование экологической ответственности отечественных производителей (льготы по налогам и другие преференции).

Полагаем целесообразным закрепить определение понятия «экологическая сертификация» на законодательном, а не подзаконном уровне. Эту задачу решило бы принятие федерального закона «Об экологической сертификации».

Библиографический список

1. Стожко, Д. К. К вопросу о сертификации товаров и услуг в контексте экологической безопасности / Д. К. Стожко // Разработка стратегии социальной и экономической безопасности государства : сб. ст. V Всерос. (нац.) науч.-практ. конф. / Под общ. ред. С. Ф. Сухановой. — Курган : Изд-во Курганской ГСХА, 2019. — С. 527–531.
2. Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О техническом регулировании» / Государственная Дума, Совет Федерации // КонсультантПлюс : [сайт]. — URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40241/ (дата обращения : 24.10.2020).
3. Залата, И. Г. Экологическая сертификация — гарантия зеленой экономики / И. Г. Залата // Москва экологическая в научных трудах студентов столицы : мат-лы молодеж. науч.-практ. конф. — Москва : Доброе слово, 2017. — С. 44–45.

4. Кондрина, Д. Е. Роль сертификации товаров по показателям экологической безопасности в современном информационном пространстве / Д. Е. Кондрина, Е. А. Беляева // Развитие взаимоотношений различных отраслей науки в современных условиях : сб. ст. по итогам междунар. науч.-практ. конф. — Уфа : Агентство междунар. исследований, 2019. — С. 74–76.

5. Егоров, М. Ю. О системе экологической сертификации / М. Ю. Егоров // Инновации и наукоемкие технологии в образовании и экономике : мат-лы VI Междунар. науч.-практ. конф. / Отв. ред. К. Ш. Ямалетдинова. — Уфа : Башкирский государственный университет, 2017. — С. 56–57.

6. Экологическое право: учеб. пособ. / Ю. И. Исакова, М. В. Пчельников. — Ростов-на-Дону : Изд. центр ДГТУ, 2015. — 152 с.

7. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «Об охране окружающей среды» / Государственная Дума, Совет Федерации // КонсультантПлюс : [сайт]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения : 24.10.2020).

8. Кузьменко, Ю. А. Эколого-правовое обеспечение природопользования и охраны окружающей среды / Ю. А. Кузьменко, М. В. Пчельников // Экологические и природоохранные проблемы современного общества и пути их решения : мат-лы XIII междунар. науч. конф. В 2 частях / Под ред. А. В. Семенова, Н. Г. Малышева, Ю. С. Руденко. — Москва : Московский университет им. С. Ю. Витте, 2017. — С. 567—574.

9. Василенок, А. К. Экологическая сертификация как элемент правового механизма подготовки и принятия экологически значимых решений / А. К. Василенок // Актуальные научные исследования в современном мире. — 2019. — № 11-2 (55). — С. 27–31.

10. Isakova, Yu. I. Greening of education in modern society / Yu. I. Isakova, M. V. Pchel'nikov // SHS Web of Conference : proc. — Rostov on Don : Don State Technical University, 2019. — P. 11002.

11. Исакова, Ю. И. Институты гражданского контроля как институциональное основание системы защиты прав и свобод человека и гражданина / Ю. И. Исакова, С. И. Кузина, М. В. Пчельников // Юрист спешит на помощь. — 2018. — № 4. — С. 38–39.

Об авторе:

Землина Ольга Олеговна, студент Донского государственного технического университета (344003, РФ, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), zemlinaolgaaa@mail.ru

Author:

Zemlina, Olga O., Student, Department of Criminal Law and Criminalistics, Don State Technical University (1, Gagarin sq., Rostov-on-Don, RF, 344003), zemlinaolgaaa@mail.ru