

УДК 349.6

ЖИВОТНЫЙ МИР: ОБЪЕКТ ПРИРОДЫ, СОБСТВЕННОСТИ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Е. В. Печурина

Донской государственный технический университет (г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация)

Исследованы особенности правового регулирования охраны и пользования животным миром в Российской Федерации. Проанализировано современное законодательство РФ в указанной области, в том числе Федерального закона «О животном мире». Данный закон во многом определяет правовой режим животного мира. Он также важен в вопросах изучения особенностей фауны как объекта использования и защиты.

Ключевые слова: животный мир, природа, животные, объект природы, охрана животного мира, использование животного мира, законодательство о животном мире, экологические правоотношения.

ANIMAL WORLD: OBJECT OF NATURE, PROPERTY PROTECTION AND USE

E. V. Pechurina

Don State Technical University (Rostov-on-Don, Russian Federation)

The article examines the features of legal regulation of the protection and using of wildlife in the Russian Federation. It analyzes the current legislation of the Russian Federation in this area, including the Federal law "On the animal world". This law largely determines the legal regime of the animal's world. It is also important in studying the features of fauna as an object of using and protection.

Keywords: wildlife, nature, animal, object, nature, wildlife protection, use of fauna, law on the animal world, environmental legal relations.

Введение. Дикий животный мир, представляя собой неотъемлемую часть природной среды, является одним из ключевых звеньев в цепи экосистем, необходимым компонентом в процессе круговорота веществ и природной энергии на нашей планете. Помимо этого, животному миру придается большое экономическое значение, т.к. он является не только источником получения продуктов питания, но и сырья, используемого в промышленных, технических и медицинских целях. Ряд представителей животного мира имеют большое значение в области науки, культуры, воспитания и т.д.

Основная часть. Законодательные нормы экологического права регулируют правоотношения в сфере использования животного мира исходя из того, что последний является собственностью государства, которым, в свою очередь, устанавливаются приоритетные и общие права. Однако, факт наличия приоритетных прав использования животного мира не отменяет его государственного статуса [1].

Приоритетным правом пользования объектами животного мира, в соответствии с гл.6 Федерального закона «О животном мире», наделены представители коренных малочисленных народов и этнических общностей, которые в силу самобытности культуры и образа жизни охраняют и используют объекты животного мира, в том числе и традиционными методами [2]. Следует отметить, что данное приоритетное право территориально ограничено. Иными словами, оно распространяется только на тех территориях, где традиционно расселяются и осуществляют свою деятельность вышеупомянутые категории граждан.

Присвоение приоритетных прав физическим или юридическим лицам, которые не относятся к категориям, обладающим этим правом в силу закона или на основании специального разрешения, запрещено [3]. В ряде субъектов России, например, в Камчатской области, приняты специальные законы об охоте и рыболовстве, в которых излагаются ключевые положения, связанные с пользованием животным миром.

Основанием для пользования дарами животного мира служит долгосрочная, либо именная разовая, лицензия, выдаваемая гражданам уполномоченными органами государственной власти. Полное или частичное прекращение прав пользования животным миром происходит по следующим основаниям:

- добровольный отказ от права пользования;
 - истечение срока действия лицензии;
 - нарушение законодательства;
 - объект животного мира изъят из пользования с целью его охраны;
 - территория (акватория) используется для государственных нужд, исключающих пользование животным миром;
 - ликвидация организации, обладающей правом на пользование животным миром.
- Решение о прекращении данного права может быть обжаловано в суде в установленном порядке.

Пользователи животным миром обязаны:

- осуществлять только те виды пользования, которые указаны в лицензии;
- следовать установленным нормам, срокам и правилам пользования;
- пользоваться животным миром посредством способов, не нарушающих целостность естественных сообществ;
- соблюдать сохранность среды обитания объектов животного мира;
- участвовать в обеспечении охраны и воспроизводства объектов животного мира, в том числе, относящихся к редким видам или находящимся под угрозой исчезновения [4].

Общественно опасные деяния, связанные с нарушением прав пользования животным миром, в т.ч. незаконная охота или рыболовство влекут за собой уголовное наказание (ст. ст. 256, 258 УК РФ).

Пользователи (вне зависимости от своего правового статуса) животным миром, в результате действий (бездействий) которых дикой фауне и ее представителям был причинен ущерб, обязаны его возместить либо в добровольном порядке, либо в силу судебного решения. Взыскание ущерба происходит в тех случаях, когда пользователями животным миром не были приняты реальные и необходимые меры по его предотвращению или минимизации [5].

Право пользования объектами животного мира возникает на основании юридических фактов, ключевая роль среди которых принадлежит механизму лицензирования. Он представляет собой выдачу специально уполномоченным государственным органом разрешения на осуществлении деятельности, связанной с использованием объектов животного мира.

Физическим лицам может быть выдана только краткосрочная именная разовая лицензия на право пользования животным миром. Выдачу подобных лицензий осуществляет специально уполномоченный государственный орган, чей профиль деятельности связан с охраной, контролем и регулированием использования животного мира. Помимо государственных органов, лицензия может быть выдана пользователями животным миром, но только в пределах, определенных для них лимитов [6].

На основании разовой лицензии, гражданин имеет право на однократное использование животных, которое, однако, ограничено определенными сроками, видами животных и их количеством.

Лицензированное пользование животным миром осуществляется на платной основе. В систему платежей входит:

— плата за непосредственное пользование животным миром;

— оплата штрафных санкций, в случае сверхлимитного или нерационального использования животного мира.

Охотничьи угодья подразделяются на:

— угодья, территории которых принадлежат, на правах собственности или аренды, государственным, кооперативным или общественным организациям. Охота в пределах данных угодий осуществляется на основании разрешений, выданных вышеупомянутыми организациями;

— угодья, предназначенные для общего пользования. На их территории охота разрешена всем гражданам, при условии соблюдения установленных правил охоты;

— угодья, на территории которых охота категорически запрещена (заповедники, заказники, зеленые зоны и т.п.).

Полномочия субъектов РФ распространяются на принятие нормативно-правовых актов, регламентирующих охотничьи отношения с учетом местной специфики. Однако, в основе правил ведения охоты в том или ином субъекте РФ лежат положения, отраженные в типовых правилах охоты, утвержденных на федеральном уровне.

Осуществление права собственности на животное как на особый объект гражданских прав регулируется отдельными законодательными актами, основным из которых является Федеральный закон от 27.12.2018 N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", а также ряд отраслевых нормативно-правовых актов.

Несмотря на то, что законодательством России, в частности Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, определены полномочия судебных органов о признании или прекращения права собственности, а особую группу правовых оснований составляют судебные решения по обеспечению права частной собственности на животный мир, рассмотрения требуют вопросы деятельности и применения законодательства судами.

Следовательно, юридические факты, которые образуют правоотношения собственности на животное, можно разделить на первичные (владение плодами и доходами (приплод животных), присвоение общедоступных даров природы, безнадзорные животные, и производные (вследствие волеизъявления предыдущего владельца, например, путем заключения договоров, в порядке наследования).

Поскольку жестокое обращение с животными является формой злоупотребления правом, то, осуществления права собственности на животное, может совершаться с предотвращением жестокости по отношению к нему со стороны владельца [7].

Содержание права собственности раскрывается через три полномочия собственника: владение, пользование и распоряжение.

Под правомочием владения животным владельцем понимается предусмотренная законом возможность удерживать его в себя, то есть определенным образом господствовать над животным как объектом и тому подобное.

Пользование животным — это юридически обеспеченная возможность использования животного путем изъятия различных полезных свойств, связанных с природными особенностями животного, или его потребления (при наличии или необходимости такового) [8].

Правомочие пользования животным владельцем может быть передано другим лицам (например, передача животные в аренду). Данная правомочность не будет передан в случае, когда владельцу животного предоставляется соответствующая услуга: помещение животного к зооотель, транспортировки животного, дрессура, услуги хендлера, ветеринара и тому подобное. В этом случае переходит только владение животным, если оно выбывает из-под контроля владельца [9].

По отношению к животному правомочие распоряжения может заключаться в возможности продать животное, обменять его, подарить, решить вопрос о ее умерщвлении т.д., то есть осуществить право собственности законодательно незапрещенным образом [10].

Заключение. На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что животный мир, как объект эколого-правовых отношений, — это совокупность диких животных (зверей, птиц, рыб, земноводных, насекомых и других) во всем их видовом и популяционном многообразии и на всех стадиях развития (эмбрионы, куколки, яйца и т.п.), находящихся в состоянии естественной свободы, в неволе или в полувольных условиях, на суше, в воде, почве и воздухе, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации, или принадлежат к природным богатствам ее континентального шельфа и исключительной (морской) экономической зоны, по которым установлен правовой режим, который обеспечивает их всестороннюю охрану, и допускает их использование без ущерба для воспроизводства.

Библиографический список

1. Лепенкина, М. В. Состояние правового регулирования и доктрины в части признания животных как объектов гражданских прав / М. В. Лепенкина // Молодой ученый. — 2020. — № 31 (321). — С. 94–99.
2. Экологическое право. Учебное пособие / Ю. И. Исакова, М. В. Пчельников. — Ростов-на-Дону : Издательский центр ДГТУ, 2015. — 152 с.
3. Кузьменко, Ю. А. Эколого-правовое обеспечение природо-пользования и охраны окружающей среды / Ю. А. Кузьменко [и др.] // Экологические и природоохранные проблемы современного общества и пути их решения: мат-лы XIII междунар. науч. конф. — Ростов-на-Дону, 2017. — С. 567–574.
4. Хорьков, В. Н. Новое законодательство об ответственном обращении с животными: достоинства и недостатки / В. Н. Хорьков, Ю. С. Курилех // Современное право. — 2019. — № 9. — С. 68–73.
5. Особенности квалификации экологических преступлений / Ю. И. Исакова [и др.] // Правовой порядок и правовые ценности: сб. науч. ст. III национ. науч.-практ. конф. — Ростов-на-Дону, 2019. — С. 63–66.
6. Губарева, Т. И. Административно-правовое регулирование приобретения и содержания домашних животных: постановка проблемы / Т. И. Губарева, А. И. Трусов // Административное право и процесс. — 2019. № 4. — С. 69–72.
7. Грачева, О. С. О реализации правомочий собственников объектов животного мира и собственников животных / О. С. Грачева, А. А. Романова // Вопросы российского и международного права. — 2018. — Т. 8, № 12А. — С. 120–127.
8. Анисимов, А. П. Права животных в российском и зарубежном праве / А. П. Анисимов // Аграрное и земельное право. — 2016. — № 1 (133). — С. 103–108.



9. Пчельников, М. В. Правовое регулирование создания, использования и транспортировки биологических коллекций (биологических объектов) / М. В. Пчельников // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. — 2016. — № 4. — С. 73–77.

10. Алехина, О. М. Животные как предмет правовой охраны: вопросы законодательства и практики его применения / О. М. Алехина // Вестник Московского университета МВД России. — 2018. — № 6. — С. 64–68.

Об авторе:

Печурина Елизавета Владимировна, студент кафедры «Уголовное право и криминалистика» Донского государственного технического университета (344003, РФ, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), elizaveta.pechurina@yandex.ru

Author:

Pechurina, Elizaveta V., student, the Department of Criminal Law and Criminalistics, Don State Technical University (1, Gagarina sq., Rostov-on-Don, RF, 344003), elizaveta.pechurina@yandex.ru