

УДК 349.6

ЗАГРЯЗНЕНИЕ ВОД И МОРСКОЙ СРЕДЫ: УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ*Д. А. Безнощенко*

Донской государственный технический университет (г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация)

В статье представлен анализ российских правовых норм, регулирующих вопросы охраны вод и морской среды. Исследуются составы преступлений, предусмотренные ст. 250 и 252 УК РФ. Приведены некоторые статистические данные о правоприменительной практике в данной сфере. Перечислены международные соглашения, которые устанавливают меры по борьбе с загрязнением вод и морской среды.

Ключевые слова: экологические преступления, загрязнение морской среды и вод, морская среда, экологическая безопасность.

UDC 349.6

WATER AND MARINE ENVIRONMENT POLLUTION: CRIMINAL ANALYSIS*D. A. Beznoshchenko*

Don State Technical University (Rostov-on-Don, Russian Federation)

The article presents the analysis of Russian legal norms regulating issues of water and marine environment protection. The article examines the elements of crimes provided for in articles 250 and 252 of the Criminal Code of the Russian Federation. Some statistical data on law enforcement practice in this area are provided. International agreements that establish measures for water and marine pollution control are listed.

Keywords: environmental crimes, marine and water pollution, marine environment, environmental safety.

Введение. Россия — крупная морская держава. Ее территорию омывают 12 морей. Следует отметить также обширную сеть протекающих здесь рек и каналов (в том числе подземных). Отечественные водные ресурсы имеют высокую экономическую, экологическую и рекреационную ценность. Однако деятельность человека бывает разрушительной для водной среды. Развитие морского и речного судоходства, добыча различных видов морской флоры и фауны в промышленных масштабах создали ряд проблем, которые требуют решения. Таким образом, представляется актуальной разработка мер по предотвращению загрязнения морской среды [1].

Одна из важнейших задач международного сообщества заключается в поддержании экологического равновесия мирового океана, на который приходится 71 % поверхности планеты. Загрязнение вод и морской среды оказывает значительное влияние на экосистему и на граждан России, которые проживают вблизи береговой линии [2].

Результаты исследования. Согласно статистическим данным, самые грязные моря России — Азовское, Черное и Балтийское. Их загрязнение достигло уровня, при котором самоочищение уже невозможно.

Загрязнение вод наносит вред здоровью человека, уничтожает флору и фауну [3]. В связи с этим в 20 веке на международном и национальном уровнях принимаются меры, направленные на борьбу с названными негативными явлениями. За нарушения установленных требований предусматривается ответственность, вплоть до уголовной.

Субъект, нарушивший ст. 76 Федерального закона «Об охране окружающей среды», может нести имущественную, дисциплинарную, административную и уголовную ответственность [4]. В

Водном кодексе РФ в ст. 68 написано, что к лицам, которые нарушили водное законодательство, должна применяться административная или уголовная ответственность [5].

Глава 26 Уголовного кодекса Российской Федерации называется «Экологические преступления». Статья 250 этой главы предусматривает уголовное наказание за загрязнение вод, статья 252 — за загрязнение морской среды [6]. Указанные статьи разъясняют, какие именно природные объекты признаются загрязненными. Уголовные кодексы некоторых стран (например, Германии [7]) устанавливают одну общую норму за загрязнение любой водной среды.

Ст. 250 УК РФ предусматривает наказание за загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, если эти деяния (или бездействие) повлекли:

- причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству;
- причинение вреда здоровью человека или массовую гибель животных, а равно совершенные на территории заповедника или заказника либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации.

Отдельно рассматриваются названные выше деяния, повлекшие по неосторожности смерть человека.

Субъектом описанных действий может быть вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Следует отметить, что в 2018 году по ст. 250 УК РФ были осуждены всего два человека. Им назначено наказание в виде штрафа. В 2017 году зарегистрировано лишь одно такое преступление.

Эти данные могут свидетельствовать о том, что число таких преступлений на территории России практически равно нулю. С другой стороны, статистика позволяет предположить, что речь идет о латентных преступлениях — то есть о невыявленных или о нераскрытых [8].

Ст. 252 УК РФ предусматривает наказание за загрязнение морской среды из находящихся на суше источников либо вследствие нарушения правил захоронения или сброса с транспортных средств или возведенных в море искусственных островов, установок или сооружений веществ и материалов, вредных для здоровья человека и водных биологических ресурсов либо препятствующих правомерному использованию морской среды.

Отдельно квалифицируются такие деяния, причинившие существенный вред здоровью человека, водным биологическим ресурсам, окружающей среде, зонам отдыха либо другим охраняемым законом интересам, а также повлекшие по неосторожности смерть человека.

Субъектом преступления признается вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Как и в случае со ст. 250 УК РФ, преступные деяния или бездействие, предусмотренные ст. 252 УК РФ, в России практически не регистрируются. В 2018 году осужден один человек. В 2017-м и 2016-м — ни одного.

Иногда авторы (например, О. М. Калинина [9]) называют такие нормы «мертвыми». В обоснование своего мнения эти эксперты обращают внимание на крайне незначительное число выявленных и доведенных до суда случаев нарушения действующего законодательства. Некоторых исследователей сложившаяся ситуация наводит на мысль, что в названных уголовных статьях нет необходимости.

Международное законодательство также регламентирует вопросы охраны морской среды.

Так, в ст. 1 Конвенции ООН по морскому праву детально разъясняется термин «загрязнение морской среды». Это прямые или косвенные воздействия, которые наносят вред живым ресурсам в море и снижают качество морской среды, ухудшая условия отдыха [10].

Еще одно соглашение, важное для рассматриваемой проблемы, — Конвенция по предотвращению загрязнения моря с судов [11]. В документе зафиксирована понятийная база, которая стала общей для всех подписавших его государств.

Впоследствии была принята Конвенция, в которой прописывались различные меры по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и иных материалов [12].

Россия ратифицировала эти соглашения, и они подлежат обязательному исполнению. На основании указанных договоренностей в нашей стране принимаются законы и подзаконные акты, нацеленные на предотвращение загрязнения внутренних вод и открытых морей. Понятия «внутренние морские воды» и «территориальное море» раскрываются в ст. 5 Федерального закона «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне» [13].

В многочисленных научных трудах раскрываются проблемы квалификации по экологическим преступлениям, определяется их общественная опасность, обосновывается необходимость уголовного преследования [14]. При изучении судебной практики по рассматриваемой теме можно заметить, что имеются некоторые сложности при определении нанесенного вреда. В ст. 250 УК РФ прописывается причинение вреда здоровью человека, а в 252 УК РФ указывается на причинение существенного вреда здоровью человека. Эти отличия некоторые авторы считают незначительными, однако они затрудняют правоприменительную практику.

Порой из-за трудностей разграничения уголовных и административных статей происходит подмена уголовной ответственности административной. Например, нередко в литературе оспаривается адекватность административного наказания за нарушения правил захоронений отходов во внутренних водах (ст. 8.19 Кодекса РФ об административных правонарушениях [15]).

Заключение. Правовая оценка деяний, вследствие которых загрязняются воды и морская среда, предполагает различные виды административной и уголовной ответственности. Самое строгое наказание в данном случае — лишение свободы на срок до пяти лет. Некоторые эксперты полагают, что его необходимо увеличить до семи лет. Такой вывод следует из анализа потенциального значительного вреда, которое могут причинить человеку, животным и растительному миру указанные выше деяния. Согласно УК РФ, такое преступление по неосторожности может даже привести к смерти человека. Полагаем также, что целесообразно учитывать вероятность причинения смерти по неосторожности двум и более лицам и зафиксировать ее в УК.

Библиографический список

1. Исакова, Ю. И. Экологическое право / Ю. И. Исакова, М. В. Пчельников. — Ростов-на-Дону : Изд-во ДГТУ, 2015. — 152 с.
2. Кузьменко, Ю. А. Эколого-правовой аспект участия местного сообщества в развитии прибрежного управления / Ю. А. Кузьменко, М. В. Пчельников // Современные проблемы управления природными ресурсами и развитием социально-экономических систем : мат-лы XII междунар. науч. конф. Ч. 4. / Под ред. А. В. Семенова, Н. Г. Малышева, Ю. С. Руденко. — Москва : Изд-во МУ им. С.Ю. Витте, 2016. — 515 с.
3. Пчельников, М. В. Экологическое состояние флоры Азовского побережья в пределах Ростовской области / М. В. Пчельников // Экология и регион : мат-лы междунар. студ. науч.-практ. конф. — Ростов-на-Дону : Изд-во ДГТУ, 1995. — С. 196–197.
4. Об охране окружающей среды : Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ [Электронный ресурс] / Государственная Дума ; Совет Федерации // Российская газета. — 2002. — 12 января, № 2874. — Режим доступа: <https://rg.ru/2002/01/12/oxranasredy-dok.html> (дата обращения 04.01.20).

5. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ [Электронный ресурс] / Государственная Дума ; Совет Федерации // Российская газета. — 2006. — 8 июня, № 4087. — Режим доступа: <https://rg.ru/2006/06/08/voda-kodeks.html> (дата обращения 04.01.20).

6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ [Электронный ресурс] / Государственная Дума ; Совет Федерации // Официальный сайт компании «Консультант-Плюс». — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения 04.01.20).

7. Джунусова, Д. Н. Экологическая преступность и ответственность за экологические преступления / Д. Н. Джунусова. — Москва : Академия естествознания, 2012. — 135 с.

8. Уголовное судопроизводство. Данные о назначенном наказании по статьям УК [Электронный ресурс] // Судебная статистика РФ / Агентство правовой информации. — Режим доступа: <http://stat.api-пресс.пф/stats/ug/t/14/s/17> (дата обращения 04.01.20).

9. Калинина, О. М. «Мертвые» нормы главы 26 Уголовного кодекса Российской Федерации // Вестник Омской юридической академии. — 2018. — № 1. — С. 45–48.

10. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (Монтего-Бей, 10 декабря 1982 г.) [Электронный ресурс] / Организации Объединенных Наций // Юридическая Россия. — Режим доступа: <http://law.edu.ru/norm/norm.asp?normID=1168327&subID=100064508,100064515,100064632,100064653> (дата обращения 04.01.20).

11. Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г. (МАРПОЛ) (Лондон, 2 ноября 1973 г.) (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] / [Стороны Конвенции] // Гарант-Сервис. — Режим доступа: <http://base.garant.ru/57413666/> (дата обращения 05.01.20).

12. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Москва — Вашингтон — Лондон — Мехико, 29 декабря 1979 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами / Министерство иностранных дел СССР. — Москва : Международные отношения, 1978. — Вып. XXXII. — С. 540.

13. О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации : Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ [Электронный ресурс] / Государственная Дума ; Совет Федерации // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19643/ (дата обращения 05.01.20).

14. Пчельников, М. В. Загрязнение морской среды как преступление / М. В. Пчельников // Детерминация преступности в России и мире: теория и практика. Мир науки : сб. науч. тр. — Ростов-на-Дону : Изд-во ДГТУ, 2019. — С. 12–15.

15. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ [Электронный ресурс] / Государственная Дума ; Совет Федерации // Российская газета. — 2001. — 31 декабря, № 256. — Режим доступа: <https://rg.ru/2001/12/31/admkodeks-dok.html> (дата обращения 05.01.20).

Об авторе:

Безнощенко Данил Андреевич, студент Донского государственного технического университета (344000, РФ, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), dan.crut2014@yandex.ru