

УДК 342.72:349.6

**К ВОПРОСУ О ЗАЩИТЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ ГРАЖДАН
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ***М. А. Шводченко*

Донской государственный технический университет (г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация)

В работе обозначены современное состояние экологических прав граждан России и проблемы их реализации. Представлены составы так называемых «экологических» нарушений и основные особенности правоприменительной практики. Отмечено, на каких именно сферах экологического права фокусируются соответствующие статьи Конституции РФ, федеральное законодательство и Кодекс об административных правонарушениях.

Ключевые слова: экологическое право, правонарушения в экологической сфере, виды компенсаций и возмещений за нарушение экологических прав граждан.

UDC 342.72:349.6

**TO THE PROTECTION OF ENVIRONMENTAL RIGHTS OF THE RUSSIAN
FEDERATION CITIZENS***M. A. Shvodchenko*

Don State Technical University (Rostov-on-Don, Russian Federation)

The paper outlines the current state of the environmental rights of Russian citizens and the problems of their implementation. The elements of the so-called «environmental» violations and the main features of law enforcement practice are presented. The paper notes the relevant articles of the Constitution of the Russian Federation, Federal legislation and the Code of Administrative Offenses on which the areas of environmental law are focused.

Keywords: environmental law, offenses in the environmental sphere, types of compensation and compensation for violation of environmental rights of citizens.

Введение. Под экологическими правами человека понимается законодательно закрепленная совокупность прав, призванных обеспечить экологическую безопасность и определенные потребности человека при его взаимодействии с окружающей средой [1].

Экологические права можно разделить на две основные группы:

- 1) конституционные,
- 2) права в области охраны окружающей среды и природопользования.

В первую группу входят перечисленные ниже положения основного закона Российской Федерации.

— Часть 3 ст. 37 [2]: «Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены».

— Статья 41: «Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь».

— Статья 42: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу».

Ко второй группе относятся федеральные законы:

— «Об охране атмосферного воздуха»;

— «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

— «Об охране окружающей среды» [3] (речь идет в том числе о праве на возмещение вреда, причиненного здоровью из-за нарушения правил охраны окружающей среды).

Основная часть. Граждане имеют право:

- создавать организации с целью сохранения окружающей среды;
- обращаться в органы власти с целью выяснения состояния природной среды;
- участвовать в митингах и шествиях для привлечения внимания к проблемам окружающей среды (при обязательном соблюдении всех требований ст. 31 Конституции РФ);
- требовать проведения экологических экспертиз;
- подавать жалобы в органы власти и управления в случае нарушения экологических прав;
- обращаться в суд для восстановления нарушенных экологических прав и компенсации соответствующего вреда [4].

Безусловно, судебная защита — самая эффективная. Чаще всего в так называемых «экологических» исках содержатся требования возмещения вреда здоровью и (или) имуществу граждан. При этом, в частности, могут быть возмещены средства, затраченные на лекарства, лечение, расходы, связанные с обработкой и очищением почвы и (или) водоемов. Кроме того, по решению суда, может быть компенсирована упущенная выгода, то есть прибыль, которую человек не получил, т. к. его права были нарушены.

В экологическом праве состав правонарушения (то есть обстоятельства, при которых наступает ответственность) предполагает доказательство следующих фактов:

- причинение вреда (в первую очередь здоровью и (или) имуществу);
- противоправность действий лица, причинившего ущерб;
- причинно-следственную связь между действием нарушителя и причиненным вредом [5].

Стоит понимать, что отсутствие хотя бы одного из перечисленных элементов делает состав неполным, а значит, суд не станет взыскивать понесенные истцом убытки.

В рамках данного исследования целесообразно отдельно пояснить возможность компенсации морального вреда. Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда № 21 от 18 октября 2012 года [6], суд обязан установить следующие обстоятельства:

- наличие факта причинения потерпевшему морального вреда;
- полный перечень действий и (или) бездействий, которые привели к причинению морального вреда;
- степень вины лица, причинившего моральный вред;
- обусловленность физических и (или) нравственных страданий потерпевшего;
- желаемый размер компенсации;
- иные обстоятельства, имеющие непосредственное отношение к делу.

Следует, однако, пояснить, что в ряде случаев истцы путают собственно экологические правонарушения с естественными событиями и действиями, совершенными в условиях крайней необходимости [7].

Важно уточнить также, что в ряде случаев по рассматриваемым нарушениям сроки исковой давности исчисляются несколькими годами или же ограничения вообще отсутствуют.

Необходимо отметить, что ответчиками по «экологическим» искам могут признаваться не только физические (в том числе должностные) лица, но и органы местного самоуправления, государственной власти, вынесшие определенные решения. (В этом случае суд решает вопрос о неправомерности их действий или бездействия.)

Ряд экологических прав граждан защищает российский Кодекс об административных правонарушениях (КоАП РФ). В качестве примера можно привести некоторые статьи гл. 8 данного документа, которые напрямую затрагивают вопросы нарушения правил природопользования и

охраны окружающей среды. Так, в ст. 8.22 КоАП сказано, что является административным нарушением и облагается штрафом допуск к полету воздушного судна, выпуск в плавание морского судна, маломерного судна, выпуск в рейс автомобиля или иного транспортного средства, выбросы вредных веществ и (или) уровень издаваемого шума которого превышают допустимые нормы. Безусловно, такой подход нацелен на защиту экологических прав граждан [8].

Заключение. Итак, экологические права граждан Российской Федерации закреплены в Конституции, федеральных законах и Кодексе об административных правонарушениях.

Защита таких прав предполагает возмещение прямых убытков, упущенной выгоды, компенсацию морального вреда, обжалование решений, действий и бездействия должностных лиц, а также органов власти и управления. Наиболее эффективной стратегией защиты экологических прав является обращение в суд.

Библиографический список

1. Исакова, Ю. И. Экологическое право / Ю. И. Исакова, М. В. Пчельников. — Ростов-на-Дону : Изд-во ДГТУ, 2015. — 152 с.
2. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] / Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Президент России [официальный портал]. — Режим доступа: <http://constitution.kremlin.ru/> (дата обращения 08.01.20).
- 3 Об охране окружающей среды : Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ [Электронный ресурс] / Государственная Дума ; Совет Федерации // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения 08.01.20).
4. Исакова, Ю. И. Юридические гарантии реализации экологических прав граждан / Ю. И. Исакова, С. И. Кузина, М. В. Пчельников // Актуальные вопросы совершенствования уголовной политики Российской Федерации : сб. науч. ст. науч.-практ. конф. / Под ред. Ю. И. Исаковой, Н. В. Сараева. — Ростов-на-Дону : Изд-во ДГТУ, 2019. — С. 75–80.
5. Ерофеев, Б. В. Экологическое право / Б. В. Ерофеев. — Москва : Юриспруденция, 2016. — 235 с.
6. О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 [Электронный ресурс] / Пленум Верховного Суда РФ // Гарант-Сервис. — Режим доступа: <http://base.garant.ru/70246708/> (дата обращения 08.01.20).
7. Пчельников, М. В. Особенности развития экологических прав человека на мировом, национальном и региональном (местном) уровне / М. В. Пчельников // Юрист-Правоведъ. — 2017. — № 1 (80). — С. 159–162.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ [Электронный ресурс] / Государственная Дума ; Совет Федерации // Российская газета. — 2001. — 31 декабря, № 256. — Режим доступа: <https://rg.ru/2001/12/31/admkodeks-dok.html> (дата обращения 05.01.20).

Об авторе:

Шводченко Михаил Александрович, студент Донского государственного технического университета (344000, РФ, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), shwodchenko.mihail@yandex.ru